|  |
| --- |
| **Контрольно – счетная палата****Усольского муниципального района** **Иркутской области** 665479, Российская Федерация, Иркутская область, Усольский муниципальный район, Белореченское муниципальное образование, рп. Белореченский здание 100, тел./факс (839543) 3-60-86 Е-mail: kspus21@mail.ruОКПО 75182332, ОГРН 1213800025361, ИНН 3801154463 КПП 380101001 |
| 14.04.2023г. № 87на №\_\_\_\_\_\_ от\_\_\_\_ | **Главе сельского поселения Железнодорожного** **муниципального образования****Кузнецову В.Н.** |

**Заключение №38**

**по результатам проверки достоверности**

 **годовой бюджетной отчетности администрации** **сельского поселения Железнодорожного муниципального образования**

**1.Основание для проведения мероприятия:**

* статьи 264.4-264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
* пункт 3 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* Положение о Контрольно-счетной палате Усольского муниципального района Иркутской области, утвержденное решением Думы Усольского муниципального района Иркутской области от 23.11.2021г. №213;
* Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Усольского муниципального района Иркутской области, утвержденный решением Думы Усольского муниципального района Иркутской области от 22.02.2022г. №235;
* план деятельности Контрольно-счетной палаты Усольского муниципального района Иркутской области на 2023 год;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Усольского муниципального района Иркутской области от 14.03.2023г. №15.

**2.Предмет мероприятия**:

Бюджетная (бухгалтерская) отчетность, представленная главным администратором бюджетных средств, в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

**3.Объекты мероприятия:**

Администрация сельского поселения Железнодорожного муниципального образования (далее-Администрация).

Объекты встречных проверок по мере необходимости.

**4.Цели и вопросы мероприятия**:

**Цель:** Установление полноты и достоверности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (далее–ГАБС), за отчетный финансовый год, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов.

**Вопросы:**

* анализ бюджетной отчетности на соответствие требованиям нормативных правовых актов в части ее состава, содержания и срока представления для проведения внешней проверки;
* оценка достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта на основании данных бухгалтерской отчетности;
* анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов;
* анализ использования бюджетных ассигнований.

**5.Исследуемый период**: 2022 год.

**6.Состав ответственных исполнителей:**

Арефьева Лидия Сергеевна, консультант Контрольно-счетной палаты Усольского муниципального района Иркутской области.

**7.Сроки проведения мероприятия** с 16 марта 2023 года по 17 апреля 2023 года.

Администрация сельского поселения Железнодорожного муниципального образования осуществляет свою деятельность на основании Устава Железнодорожного муниципального образования, утвержденного решением Думы от 23.12.2005г. №5 (с изменениями).

Администрация входит в структуру органов местного самоуправления. Финансовое обеспечение деятельности Администрации осуществляется за счет средств, предусмотренных в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджета.

Оценка полноты и достоверности показателей и сведений, представленных в бюджетной отчетности главного администратора, главного распорядителя бюджетных средств проводится согласно требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191н с изменениями (далее - Инструкция №191н).

В соответствии с распоряжением администрации от 08.11.2021г. № 206 «Об утверждении перечней главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Железнодорожного муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» определен перечень главных администраторов доходов бюджета на 2022 год, одним из которых является Администрация сельского поселения Железнодорожного муниципального образования по коду «901».

Решением Думы от 28.12.2021г. №156 «О бюджете сельского поселения Железнодорожного муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» в приложении №9 «Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Железнодорожного муниципального образования» на 2022 год Администрация включена как главный распорядитель бюджетных средств.

Администрацией для внешней проверки представлен состав бюджетной отчетности согласно п. 11.1 Инструкции №191н, как для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

Годовая бюджетная отчетность Администрации в целом соответствует требованиям п.4 Инструкции №191н по оформлению годовой бюджетной отчетности: сброшюрована, пронумерована, имеет оглавление и представлена с сопроводительным письмом.

В соответствии с п.9 Инструкции №191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Анализ форм годовой бюджетной отчетности сельского поселения Железнодорожного муниципального образования показал следующее:

**Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130)** (далее – Баланс) заполнен в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией №191н, и содержит данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало года и конец года.

В графах «На конец отчетного периода» отражены данные о стоимости активов и обязательств, финансовом результате на 1 января 2023 года, с учетом проведенных заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

По состоянию на 01.01.2023г. основные средства (раздел 1 «Нефинансовые активы») увеличились на 71 581,79 тыс.руб. и составили 89 039,82 тыс.руб.

Материальные запасы уменьшились на 0,17 тыс.руб., остаточная стоимость на 01.01.2023г. составила 14,07 тыс.руб.

Раздел 1 «Нефинансовые активы» подтверждается данными ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

В ф.0503168 в полном объеме отражено движение нефинансовых активов.

Итоги по разделу 2 «Финансовые активы» по сравнению с началом 2022 года увеличились на 25 396,6 тыс.руб. и по состоянию на 01.01.2023 г. составили 33 900,23 тыс.руб.

Остаток денежных средств на лицевых счетах Администрации отражен в сумме 3 050,76 тыс.руб., что соответствует ф.0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств».

Показатели Баланса, отраженные по разделу 2 «Финансовые активы» подтверждаются данными ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части дебиторской задолженности.

По разделу 3 «Обязательства» подтверждается данными ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части кредиторской задолженности.

По разделу 4 «Финансовый результат» подтверждается данными ф.0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

Строка 570 Баланса – разница граф 6 и 3 по бюджетной деятельности равна разнице граф 7 и 6 «Итого» раздела 1 «Бюджетная деятельность» справки ф.0503110.

Согласно справке, к Балансу на забалансовых счетах отражены основные средства в эксплуатации в сумме 4 297,09 тыс.руб.

При проверке контрольных соотношений показателей Баланса ф.0503130 с формой «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф.0503121) расхождений не выявлено.

Показатели ф.0503110, ф.0503121 соответствуют контрольным соотношениям показателей Баланса (ф.0503130) (чистый операционный результат).

**Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)** (далее –ф.0503121). При анализе ф.0503121 в кодовой зоне отражен глава по БК - 901, тогда как суммовые значения формы отражены по муниципальному образованию, в связи с этим невозможно определить кем из субъектов бюджетной отчетности (п.11.1 или п.11.2 Инструкции №191н) составлен отчет.

Показатели отражаются в отчете в разрезе бюджетной деятельности (графа 4), средств во временном распоряжении (графа 5) и итогового показателя (графа 6).

Чистый операционный результат сложился в сумме (-)9 892,80 тыс.руб.

Показатели ф.0503121 на 01.01.2023г. подтверждаются данными справки ф.0503110.

**Отчет о движении денежных средств (ф.0503123)** (далее – ф.0503123). При анализе ф.0503123 в кодовой зоне отражено глава по БК – 901, тогда как суммовые значения формы заполнены по муниципальному образованию, в связи с этим невозможно определить кем из субъектов бюджетной отчетности (п.11.1 или п.11.2 Инструкции №191н) составлен отчет.

Согласно Инструкции №191н ф.0503123 составлена на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета в разрезе кодов КОСГУ. В разделе 4 «Аналитическая информация по выбытиям» приведены сведения по выбытиям, отраженным в разделе с разбивкой сумм по соответствующим кодам КОСГУ, разделам, подразделам, кодам видов расходов.

**Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)** (далее – ф.0503127) сформирован с нарушением п.52 Инструкции №191н, в соответствии с которым ф. 0503127 составляется на основании данных по исполнению бюджета получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности. Таким образом согласно п.55 Инструкции №191н по разделу «Доходы бюджета» главными администраторами доходов бюджета отражаются суммы плановых (прогнозных) показателей по закрепленным за ним доходам бюджета. Согласно ф.0503127 утвержденные бюджетные назначения в целом по доходам в 2022 году составили 117 214,07 тыс.руб., исполнение составило 114 579,54 тыс.руб. или 97,75%. **Тогда как по разделу «Доходы бюджета» в сумме плановых (прогнозных) показателей ф. 0503127 (графа 4) должны отражаться доходы - главного администратора доходов бюджета по коду «901».**

**Пояснительная записка** **(ф. 0503160)** (далее – Пояснительная записка)представлена главным администратором бюджетных средств (глава по БК – 901).

Пояснительная записка составлена в разрезе 5 разделов, наименования разделов соответствуют наименованиям, установленным данным документом в соответствии с п.152 Инструкции №191н.

В разделе 1 отражена информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета централизованной бухгалтерии на основании соглашения от 29.12.2021г. №196-р. Бюджетная отчетность подписана главой сельского поселения Железнодорожного муниципального образования (Кузнецов В.Н.), руководителем центральной бухгалтерии (Сафонова Е.А.) и ведущим бухгалтером (Миронова Ж.Е.).

В текстовой части Пояснительной записки в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» указана информация о лицевых счетах.

**В соответствии с п.152 Инструкции №191н информация по обобщенным данным об операциях по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета за отчетный период, раскрываемую органом, уполномоченным на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета должна быть указана в разделе 3 Пояснительной записки.**

В раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» включены следующие формы:

* сведения об исполнении бюджета (ф.0503164)**;**
* сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166).

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности». Показатели, характеризующие наличие и движение нефинансовых активов за отчетный период представлены в ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов». В ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2023г. дебиторская задолженность сложилась в сумме 30 479,79 тыс.руб. (просроченная задолженность на 01.01.2023г. составляет 3 011,62 тыс.руб.).

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023г. составила 29 746,05 тыс.руб., из них: 26 889,32 тыс.руб. – доходы будущих периодов, 375,56 тыс. руб. – резервы предстоящих расходов. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023г. отсутствует.

Следует отметить, что в текстовой части Пояснительной записки отражена информация о дебиторской и кредиторской задолженности, однако отсутствует **информация о причинах увеличения дебиторской задолженности** **(увеличение составило 23 695,89 тыс.руб.), в том числе просроченной (3 011,62 тыс.руб.), по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года.**

В проверяемом периоде в Администрации действует Учетная политика, утвержденная распоряжением от 28.12.2018г. №284-р, согласно которой определен перечень документов, регулирующих вопросы бюджетного учета.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Согласно п.158 Инструкции №191н информация о результатах инвентаризации отражена в таблице № 6 к Пояснительной записки. В целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и годовой бухгалтерской отчетности Администрацией, проведена инвентаризация активов и обязательств на 01.12.2022 г. (распоряжение от 01.12.2022 г. №181-р) расхождений не выявлено.

По состоянию на 01.01.2023 г. обязательства по судебным решениям и исполнительным документам у сельского поселения Железнодорожного муниципального образования отсутствуют.

Сведения и таблицы, не имеющие числовых показателей, отражены в разделе 5 Пояснительной записки.

В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 160.2-1 БК РФ установлены бюджетные полномочия отдельных участников бюджетного процесса по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита. Внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению руководителю главного администратора бюджетных средств, информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора бюджетных средств, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности.

Согласно п. 3 ст. 160.2-1 БК РФ, внутренний финансовый аудит осуществляется на основе принципа функциональной независимости структурными подразделениями или в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, уполномоченными должностными лицами (работниками) главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, наделенных полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Распоряжением администрации от 26.08.2021 г. № 119-р принято решение об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита.

**Выводы**

В ходе проверки годовой бюджетной отчетности Администрации сельского поселения Железнодорожного муниципального образования, проведенной Контрольно-счетной палатой Усольского муниципального района Иркутской области установлено:

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н, ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрацией представлена для внешней проверки годовая бюджетная отчетность согласно п. 11.1 Инструкции №191н.

При анализе годовой бюджетной отчетности выявлено:

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и отчет о движении денежных средств (ф.0503123) невозможно идентифицировать кем из субъектов бюджетной отчетности составлены отчеты (п.11.1 или п.11.2 Инструкции №191н);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) сформирован с нарушением п.52, 55 Инструкции №191н, по разделу «Доходы бюджета» в сумме плановых (прогнозных) показателей ф. 0503127 (графа 4) должны отражаться доходы - главного администратора доходов бюджета по коду «901»;

- в соответствии с п.152 Инструкции №191н следует отражать информацию по обобщенным данным об операциях по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета за отчетный период, раскрываемую органом, уполномоченным на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета в разделе 3 Пояснительной записки (ф.0503160);

- в разделе 4 Пояснительной записки (ф.0503160) отсутствует информация о причинах увеличения дебиторской задолженности (увеличение составило 23 695,89 тыс.руб.), в том числе просроченной (3 011,62 тыс.руб.), по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года.

**Предложения**

Рассмотреть результаты внешней проверки, принять к сведению выявленные недостатки при составлении бюджетной отчетности в дальнейшем, в целях недопущения их при сдаче бюджетной отчетности.

Усилить контроль за соответствием бюджетной отчетности требованиям правовых актов Министерства финансов России.

Представлять для внешней проверки годовую бюджетную отчетность в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н.

Председатель КСП

Усольского муниципального

района Иркутской области И.В. Ковальчук

Исполнитель консультант КСП Арефьева Л.С.