**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**УСОЛЬСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

17.07.2018г. р. п. Белореченский

Отчет №1

по результатам контрольного мероприятия

«Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенные в 2016 и 2017 годах»

Настоящий отчет составлен по результатам контрольного мероприятия «Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенные в 2016 и 2017 годах» (акты контрольного мероприятия от 10.07.2018г. №1, №2, №3, №4, №5, №6, №7, №8, №9, №10, №11). Контрольное мероприятие проводилось в соответствии с планом работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального района Усольского районного муниципального образования на 2018 год (изменения от 03.05.2018г.), распоряжения о проведении контрольного мероприятия от 08.05.2018г. №1.

Предмет контрольного мероприятия: определение наличия эффективного, экономного, целевого использования средств областного бюджета, выделенных субвенций, выделенных в 2016 - 2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Цели и вопросы контрольного мероприятия:

1). Провести анализ нормативно-правового регулирования порядка распределения и использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, а также обоснованности и достаточности объемов бюджетных ассигнований, выделенных на указанные цели получателям субвенций.

2). Проанализировать исполнение нормативных правовых актов, регулирующих вопросы распределения и использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

3). Оценить эффективность применения действующего порядка использования субвенций.

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы.

Контрольное мероприятия проведено с 10.05.2018г. по 10.07.2018г. в отношении объектов проверки:

* администрация городского поселения Тайтурского муниципального образования (далее – администрация Тайтурского МО);
* администрация городского поселения Среднинского муниципального образования (далее – администрация Среднинского МО);
* администрация городского поселения Мишелевского муниципального образования (далее – администрация Мишелевского МО);
* администрация городского поселения Тельминского муниципального образования (далее – администрация Тельминского МО);
* администрация сельского поселения Большееланского муниципального образования (далее – администрация Большееланского МО);
* администрация сельского поселения Железнодорожного муниципального образования (далее – администрация Железнодорожного МО);
* администрация сельского поселения Новожилкинского муниципального образования (далее – администрация Новожилкинского МО);
* администрация сельского поселения Новомальтинского муниципального образования (далее – администрация Новомальтинского МО);
* администрация сельского поселения Сосновского муниципального образования (далее – администрация Сосновского МО);
* администрация сельского поселения Раздольинского муниципального образования (далее – администрация Раздольинского МО);
* администрация сельского поселения Тальянского муниципального образования (далее – администрация Тальянского МО).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28.03.1998 года №53-ФЗ (в ред. от 03.07.2016г.) «О воинской обязанности и военной службе» военные комиссариаты осуществляют воинский учет граждан через свои структурные подразделения по муниципальным образованиям. Органы местного самоуправления поселений осуществляют [первичный воинский учет](consultantplus://offline/ref=F9210638458ABE446EE94082B09A2FD6390FBC1DCEB319CA8C152F1C1C68401FDFED23E82C32A5A5N6c1F) граждан, проживающих или пребывающих на территориях указанных муниципальных образований.

Средства на осуществление передаваемых полномочий на осуществление первичного воинского учета предусматриваются в виде субвенций в федеральном бюджете.

Объем средств, передаваемых органам местного самоуправления поселений, определяется исходя из численности граждан, состоящих на первичном воинском учете по состоянию на 31 декабря предшествующего года, и утвержденной Правительством Российской Федерации методики расчета норматива затрат.

Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации и передаются бюджетам поселений.

Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Усольского района, осуществлялось в соответствии с нормами статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в порядке, установленном Правилами предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.04.2006г. №258.

В соответствии с частью 6 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами расходования местными бюджетами субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.10.2005г. №625, на 2016 год Законом Иркутской области от 23.12.2015г. №130-ОЗ (в редакции от 19.12.2016г.) «Об областном бюджете на 2016 год» установлено распределение субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет средств федерального бюджета, согласно приложению №18. Утверждена методика распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, согласно приложению №21 к вышеуказанному закону Иркутской области.

На 2017 год Законом Иркутской области от 21.12.2016г. №121-ОЗ (в редакции от 17.11.2017г.) «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлено распределение субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет средств федерального бюджета, согласно приложению №24. Утверждена методика распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, согласно приложению №28.

В представленной ниже таблице отражено распределение субвенций предоставляемых местным бюджетам за счет средств федерального бюджета на 2016-2017 годы (таблица 1):

*Таблица №1, тыс.рублей*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Наименование поселения*** | ***2016 год*** | ***2017 год*** |
| 1 | г.п.Тайтурское МО | 343,70 | 334,80 |
| 2 | г.п.Тельминское МО | 325,00 | 316,90 |
| 3 | г.п.Мишелевское МО | 351,70 | 341,80 |
| 4 | г.п.Среднинское МО | 296,10 | 290,90 |
| 5 | с.п.Большееланское МО | 233,50 | 229,80 |
| 6 | с.п.Железнодорожное МО | 299,10 | 292,40 |
| 7 | с.п.Новомальтинское МО | 101,80 | 98,40 |
| 8 | с.п.Новожилкинское МО | 106,00 | 102,40 |
| 9 | с.п.Сосновское МО | 242,50 | 235,90 |
| 10 | с.п.Раздольинское МО | 94,90 | 89,50 |
| 11 | с.п.Тальянское МО | 84,00 | 80,80 |

Уведомлениями о лимитах бюджетных обязательств из областного бюджета доведены Министерством финансов Иркутской области до администраций муниципальных образований Усольского района на 2016 год – 29 декабря 2015 года; на 2017 год – 11 января 2017 года.

Субвенции, в предусмотренном объеме, утверждены решениями Дум городских, сельских поселений о бюджете, которые поступили в местные бюджеты в полном объеме (таблица №2).

*Таблица №2, тыс.рублей*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Наименование поселения*** | ***2016 год*** | | | ***2017 год*** | | |
| ***Решение Думы в последней редакции*** | ***Фактическое исполнение*** | ***% исполнения*** | ***Решение Думы в последней редакции*** | ***Фактическое исполнение*** | ***% исполнения*** |
| 1 | г.п.Тайтурское МО | 343,70 | 343,70 | 100 | 334,80 | 334,80 | 100 |
| 2 | г.п.Тельминское МО | 325,00 | 325,00 | 100 | 316,90 | 316,90 | 100 |
| 3 | г.п.Мишелевское МО | 351,70 | 351,70 | 100 | 341,80 | 341,80 | 100 |
| 4 | г.п.Среднинское МО | 296,10 | 296,10 | 100 | 290,90 | 290,90 | 100 |
| 5 | с.п.Большееланское МО | 233,50 | 233,50 | 100 | 229,80 | 229,80 | 100 |
| 6 | с.п.Железнодорожное МО | 299,10 | 299,10 | 100 | 292,40 | 292,40 | 100 |
| 7 | с.п.Новомальтинское МО | 101,80 | 101,80 | 100 | 98,40 | 98,40 | 100 |
| 8 | с.п.Новожилкинское МО | 106,00 | 106,00 | 100 | 102,40 | 102,40 | 100 |
| 9 | с.п.Сосновское МО | 242,50 | 242,50 | 100 | 235,90 | 235,90 | 100 |
| 10 | с.п.Раздольинское МО | 94,90 | 94,90 | 100 | 89,50 | 89,50 | 100 |
| 11 | с.п.Тальянское МО | 84,00 | 84,00 | 100 | 80,80 | 80,80 | 100 |

Решениями Дум муниципальных образований бюджетные ассигнования утверждены по разделу 02 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».

Согласно выписке из Управления Федерального Казначейства по Иркутской области первое поступление «Субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» произведено (таблица №3):

*Таблица №3, тыс.рублей*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Наименование поселения*** | ***2016 год*** | | ***2017 год*** | |
| ***Дата*** | ***Сумма*** | ***Дата*** | ***Сумма*** |
| 1 | г.п.Тайтурское МО | 24.02.2016г. | 292,14 | 08.02.2017г. | 85,86 |
| **2** | **г.п.Тельминское МО\*** | **24.02.2016г.** | **276,25** | **07.02.2017г.** | **78,90** |
| 3 | г.п.Мишелевское МО | 24.02.2016г. | 27,60 | 01.03.2017г. | 56,70 |
| 4 | г.п.Среднинское МО | 17.03.2016г. | 13,50 | 02.03.2017г. | 24,95 |
| 5 | с.п.Большееланское МО | 24.02.2016г. | 198,47 | 08.02.2017г. | 55,80 |
| 6 | с.п.Железнодорожное МО | 24.02.2016г. | 254,23 | 09.03.2017г. | 18,37 |
| 7 | с.п.Новомальтинское МО | 25.03.2016г. | 86,53 | 08.02.2017г. | 24,60 |
| 8 | с.п.Новожилкинское МО | 24.02.2016г. | 90,10 | 08.02.2017г. | 25,60 |
| 9 | с.п.Сосновское МО | 27.02.2016г. | 206,12 | 08.02.017г. | 59,70 |
| 10 | с.п.Раздольинское МО | 01.03.2016г. | 80,66 | 08.02.2017г. | 21,44 |
| 11 | с.п.Тальянское МО | 24.02.2016г. | 71,40 | 08.02.2017г. | 19,87 |

\* документы подтверждающие поступление субвенций, администрацией Тельминского муниципального образования в Контрольно-ревизионную комиссию не предоставлены.

Постановлением Правительства РФ от 29.04.2006г. №258 (в редакции от 27.11.2014г.) «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» утверждены «Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» и «Правила предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» предусматривающие следующие расходы на содержание военно-учетных работников (ВУР):

* расходы на оплату труда военно-учетных работников, включая соответствующие начисления на фонд оплаты труда;
* расходы на оплату аренды помещений;
* расходы на оплату услуг связи;
* расходы на оплату транспортных услуг;
* командировочные расходы;
* расходы на оплату коммунальных услуг;
* расходы на обеспечение мебелью, инвентарем, оргтехникой, средствами связи, расходными материалами.

Размер субвенции, предоставляемой местному бюджету, согласно методике, определяется для каждого муниципального образования Иркутской области как затраты на содержание одного военно-учетного работника органа местного самоуправления муниципального образования, также определяется количество военно-учетных работников и работников, осуществляющих работу по воинскому учету в органе местного самоуправления муниципального образования по совместительству.

Порядок осуществления первичного воинского учета в органах местного самоуправления осуществляется в соответствии с разделом II постановления Правительства РФ от 27.11.2006г. №719 «Об утверждении Положения о воинском учёте». Количество военно-учетных работников и работников, осуществляющих работу по воинскому учету в органах местного самоуправления по совместительству определяется с учетом норм пункта 11 постановления:

а) 1 работник, выполняющий обязанности по совместительству, - при наличии на воинском учете менее 500 граждан;

б) 1 освобожденный работник - при наличии на воинском учете от 500 до 1000 граждан;

в) 1 освобожденный работник на каждую последующую 1000 граждан, состоящих на воинском учете.

Число работников для осуществления первичного воинского учёта в муниципальных образованиях Усольского района составляет на 2016-2017 годы (таблица №4):

*Таблица №4, тыс.рублей*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№***  ***п/п*** | ***Наименование поселения*** | ***01.01.2016г.*** | | | ***01.01.2017г.*** | | |
| ***Количество граждан состоящих на воинском учете*** | ***Количество работников (норматив)*** | ***Количество работников (факт)*** | ***Количество граждан состоящих на воинском учете*** | ***Количество работников (норматив)*** | ***Количество работников (факт)*** |
| 1 | г.п.Тайтурское МО | 1 401 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед. | 1 410 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед. |
| 2 | г.п.Тельминское МО | 1 131 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед. | 1 115 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед. |
| 3 | г.п.Мишелевское МО | 1 375 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед. | 1 551 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед. |
| 4 | г.п.Среднинское МО | 680 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед. | 655 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед. |
| 5 | с.п.Большееланское МО | 618 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед | 654 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед. |
| 6 | с.п.Железнодорожное МО | 735 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед. | 735 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед. |
| 7 | с.п.Новомальтинское МО | 313 | 1 (совместит-во) | 0,5 шт.ед совм. | 313 | 1 (совместит-во) | 0,5 шт.ед совм. |
| 8 | с.п.Новожилкинское МО | 376 | 1 (совместит-во) | 0,5 шт.ед совм. | 466 | 1 (совместит-во) | 0,5 шт.ед совм. |
| 9 | с.п.Сосновское МО | 508 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед. | 510 | 1 (освоб.раб-ник) | 1 шт.ед |
| 10 | с.п.Раздольинское МО | 248 | 1 (совместит-во) | 0,4 шт.ед совм. | 244 | 1 (совместит-во) | 0,4 шт.ед совм. |
| 11 | с.п.Тальянское МО | 238 | 1 (совместит-во) | 0,4 шт.ед совм. | 173 | 1 (совместит-во) | 0,4 шт.ед совм. |

В соответствии с пунктом 7 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.04.2006г №258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» за проверяемый период 2016-2017гг. муниципальными образованиями, ежеквартально предоставлялись в Министерство финансов Иркутской области отчеты о расходах, связанных с осуществлением полномочий по первичному воинскому учету, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, по [форме](consultantplus://offline/ref=FDE8D42152854746207F126C3FA3675A28CBB843802A418486EA19CAD2326AB9F58D05DCA8B8B5v7a3C), установленной Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации.

Согласно отчетам о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (органам местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты за 2016-2017 годы, доведенные до муниципальных образований бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме.

Администрациями поселений Большееланского МО, Железнодорожного МО, Тальянского МО, Раздольинского МО, Новомальтинского МО, Новожилкинского МО, Тайтурского МО функции по осуществлению ведения бухгалтерского учета, исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением составлению отчета об исполнении бюджета возложены в 2016-2017 годах на Комитет по экономике и финансам администрации муниципального района Усольского районного муниципального образования. Администрация Сосновское МО заключила Соглашение о бухгалтерском обслуживании 02.06.2017г.

Бухгалтерский учет администрациями Среднинского МО, Мишелевского МО, Тельминского МО осуществлялся в проверяемый период самостоятельно.

В администрациях муниципальных образованиях Среднинское, Тельминское работники, осуществляющие полномочия по первичному воинскому учету относятся к муниципальным должностям. В администрациях поселений принято Положение об условиях оплаты труда муниципальных служащих.

В администрациях муниципальных образованиях Мишелевское, Сосновское, Железнодорожное, Большееланское, Раздольинское, Тайтурское, Новомальтинское, Новожилкинское, Тальянское работники, осуществляющие полномочия по первичному воинскому учету относятся к работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями муниципальной службы. В администрациях поселений принято Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала.

**В Положениях об оплате труда** Контрольно-ревизионная комиссия МР УРМО **рекомендует закрепить размер** [**районного коэффициента**](consultantplus://offline/ref=0F1679D46B83A605591E2CF0383FF75F59FB428FB93045604936256DA5R6b8I) в соответствии со статьей 316 Трудового кодекса РФ и Законом Иркутской области от 17.12.2008г. №123-оз (ред. от 31.10.2014г.) «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области». Администрациям Новожилкинского МО, Новомальтинского МО, Раздольинского МО, Сосновского МО, Мишелевского МО, Большееланского МО **дополнить преамбулу Положения об оплате труда - приказом Минздравсоцразвития РФ от 27.12.2007г. №808** (в ред. от 21.07.2011г.) «Об утверждении Положения об исчислении стажа работы работников федеральных государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, для выплаты им ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет».

Анализ Положений об оплате труда показал, что **утвержденный годовой норматив фонда оплаты труда в штатных расписаниях на 2016-2017 годы превышает норматив, указанный в Положении об оплате труда в Новожилкинском МО на 2,4 должностных оклада, в Новомальтинском МО на 1,5 должностных оклада, в Мишелевском МО на 1,2 должностных оклада, в Тальянском МО на 3,6 должностных оклада, в Тайтурском МО на 2,7 должностных оклада**.

Фактическое превышение расходов на оплату труда в **Мишелевском МО составило по разделу 0203 за 2016 год сумме 20,19 тыс. рублей, за 2017 год в сумме 15,61 тыс. рублей, с учетом расходов произведенных по разделу 0104 за 2016 год в сумме 33,15 тыс. рублей, за 2017 год в сумме 56,95 тыс. рублей;** в **Новожилкинском МО за 2017 год превышение составило 2,68 тыс. рублей по подразделу 0104.** В **Новомальтинском МО,** **в Тальянском МО, в Тайтурском МО** фактически произведенные расходы на оплату труда не превышают норматив формирования фонда оплаты труда установленный Положением об оплате труда. Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует привести в соответствие штатные расписания с Положением об оплате в части формирования фонда оплаты труда.

В Положении «О порядке премирования и применения денежного поощрения муниципальным служащим администрации городского поселения Среднинского муниципального образования» утвержденного решением Думы от 17.12.2008г. №82, по мнению Контрольно-ревизионной комиссии **некорректно указана градация депремирования муниципальных служащих** (за несоблюдение трудовой дисциплины муниципальные служащие лишаются денежного поощрения на 100%, а за невыполнение Федеральных Законов, Указов Президента РФ, законов и нормативно-правовых актов Иркутской области, органов местного самоуправления на 50%).

При анализе должностных инструкций установлено, что в нарушение Методических рекомендаций по ведению воинского учета в организациях (утв. Генштабом Вооруженных Сил РФ 11.07.2017г.), должностные инструкции инспектора ВУР **не согласованы с военным комиссаром по городу Усолье-Сибирское и Усольскому району Иркутской области** (Новомальтинское МО, Сосновское МО, Тальянское МО).

**В нарушение пункта 47** «Методических рекомендаций по осуществлению первичного воинского учета в органах местного самоуправления» (утв. Минобороны России 11.07.2017г.) **в администрациях поселений Тайтурского МО, Сосновского МО отсутствует постановление «Об утверждении Положения об организации и осуществлении первичного воинского учета на территории муниципального образования».**

При анализе структуры администраций поселений выявлено, что **в структуре администраций** Новомальтинского МО, Тайтурского МО **должность работника, осуществляющего полномочия по первичному воинскому учету отсутствует.**

**В нарушение пункта 13 постановления Правительства Российской Федерации от 27.11.2006г. №719** «Об утверждении Положения о воинском учете» в трудовых договорах, структурах, штатных расписаниях администрации Большееланского МО, Железнодорожного МО, Тайтурского МО, Тельминского МО, Мишелевского МО **неверно отражено наименование должности работника, осуществляющего полномочия по первичному воинскому учету,** в вышеназванных документах следовало наименование должности отразить как «Инспектор ВУР».

В ходе проверке правильности начисления заработной платы работникам, осуществляющим полномочия по первичному воинскому учету за проверяемый период 2016 и 2017 годы, установлено следующее:

В таблице №5 представлены расхождения начисленного фонда оплаты труда согласно расчетной ведомости, журнала-ордера №6 «Расчеты по оплате труда» и выплаченной заработной платы в соответствии с журналом операций №2 «Расчеты с безналичными денежными средствами» по работникам, осуществляющим полномочия по первичному воинскому учету за 2016 год:

*Таблица №5, тыс.рублей*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№***  ***п/п*** | ***Наименование поселения*** | ***2016г.*** | | | | | | |
| ***Начислено по расчетам***  ***бух-рии*** | ***Начислено по расчетам***  ***КРК*** | ***Разница***  ***(гр.4-гр.3)*** | ***Отражено начисление з/п, в том числе с НДФЛ по журналу операций №6 «Расчеты по оплате труда»*** | ***Выплачено з/п, в том числе с НДФЛ по журналу операций №2 «Расчеты с безналичными денежными средствами»*** | ***Разница***  ***(гр.3-гр.6)*** | ***Разница***  ***(гр.7-гр.6)*** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* |
| 1 | г.п.Тайтурское МО | 209,00 | 207,41 | **-1,58** | 207,56 | 207,56 | **+1,44** | 0,00 |
| 2 | г.п.Тельминское МО | 397,82 | 397,82 | 0,00 | 397,82 | 202,91 | 0,00 | **-194,91** |
| 3 | г.п.Мишелевское МО | 256,00 | 210,85 | **-45,15** | 243,03 | 244,10 | **+12,97** | **+1,07** |
| 4 | г.п.Среднинское МО | 433,02 | 433,02 | 0,00 | 242,82 | 242,82 | **+190,2** | 0,00 |
| 5 | с.п.Большееланское МО | 170,97 | 145,70 | **-25,27** | 171,00 | 171,00 | **-0,03** | 0,00 |
| 6 | с.п.Железнодорожное МО | 209,94 | 209,94 | 0,00 | 209,70 | 209,70 | **+0,24** | 0,00 |
| 7 | с.п.Новомальтинское МО | 74,32 | 73,69 | **-0,69** | 78,20 | 78,20 | **-3,88** | 0,00 |
| 8 | с.п.Новожилкинское МО | 88,20 | 88,20 | 0,00 | 80,60 | 80,60 | **+7,6** | 0,00 |
| 9 | с.п.Сосновское МО | 170,74 | 149,74 | **-21,00** | 147,10 | 147,10 | **+23,64** | 0,00 |
| 10 | с.п.Раздольинское МО | 66,69 | 64,08 | **-2,65** | 66,69 | 60,75 | 0,00 | **-5,94** |
| 11 | с.п.Тальянское МО | 60,93 | 60,93 | 0,00 | 61,00 | 61,00 | **-0,07** | 0,00 |

Прианализе отражения заработной платы в регистрах бухгалтерского учета в 2016 году выявлено, что в нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (таблица №5):

* в представленных журналах операций №6 «Расчеты по оплате труда» **выявлено расхождение начисленных сумм заработной платы с начисленными суммами в расчетных ведомостях** в администрациях Тайтурского МО, Мишелевского МО, Среднинского МО, Большееланского МО, Железнодорожного МО, Новомальтинского МО, Новожилкинского МО, Сосновского МО, Тальянского МО (таблица №5, столбец 8);
* **начисленные и отраженные суммы заработной платы в журнале операций №6** «Расчеты по оплате труда» **не соответствуют выплаченным суммам заработной платы по журналу операций №2** «Расчеты с безналичными денежными средствами» в администрациях Тельминского МО, Мишелевского МО, Раздольинского МО (таблица №5, столбец 9);

При проверке начисления заработной платы в 2016 году выявлено, что **начисленная сумма заработной платы по расчетным ведомостям администрации не соответствует начисленной сумме заработной платы по расчетам Контрольно-ревизионной комиссии** в администрациях Тайтурского МО, Мишелевского МО, Большееланского МО, Новомальтинского МО, Сосновского МО, Раздольинского МО (таблица №5, столбец 5).

В таблице №6 представлены расхождения начисленного фонда оплаты труда согласно расчетной ведомости, журнала-ордера №6 «Расчеты по оплате труда» и выплаченной заработной платы в соответствии с журналом операций №2 «Расчеты с безналичными денежными средствами» по работникам, осуществляющим полномочия по первичному воинскому учету за 2017 год:

*Таблица №6, тыс.рублей*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№***  ***п/п*** | ***Наименование поселения*** | ***2017г.*** | | | | | | |
| ***Начислено по расчетам***  ***бух-рии*** | ***Начислено по расчетам***  ***КРК*** | ***Разница***  ***(гр.4-гр.3)*** | ***Отражено начисление з/п, в том числе с НДФЛ по журналу операций №6 «Расчеты по оплате труда»*** | ***Выплачено з/п, в том числе с НДФЛ по журналу операций №2 «Расчеты с безналичными денежными средствами»*** | ***Разница***  ***(гр.3-гр.6)*** | ***Разница***  ***(гр.7-гр.6)*** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* |
| 1 | г.п.Тайтурское МО | 218,24 | 218,24 | 0,00 | 216,70 | 216,70 | **+1,54** | 0,00 |
| 2 | г.п.Тельминское МО | 398,95 | 398,95 | 0,00 | 398,66 | 243,40 | **+0,29** | **-155,26** |
| 3 | г.п.Мишелевское МО | 279,79 | 224,29 | **-55,49** | 238,45 | 238,45 | **+41,34** | 0,00 |
| 4 | г.п.Среднинское МО | 469,62 | 469,62 | 0,00 | 221,16 | 221,16 | **+248,46** | 0,00 |
| 5 | с.п.Большееланское МО | 174,29 | 174,086 | **-0,225** | 173,49 | 173,50 | **+0,8** | **+0,01** |
| 6 | с.п.Железнодорожное МО | 212,94 | 212,94 | 0,00 | 209,40 | 209,40 | **+3,54** | 0,00 |
| 7 | с.п.Новомальтинское МО | 76,52 | 76,06 | **-0,46** | 75,60 | 75,60 | **+0,92** | 0,00 |
| 8 | с.п.Новожилкинское МО | 96,68 | 96,68 | 0,00 | 77,90 | 77,90 | **+18,78** | 0,00 |
| 9 | с.п.Сосновское МО | 201,73 | 179,69 | **-22,04** | 162,50 | 162,50 | **+39,23** | 0,00 |
| 10 | с.п.Раздольинское МО | 53,93 | 53,93 | 0,00 | 52,56 | 58,50 | **+1,37** | **+5,94** |
| 11 | с.п.Тальянское МО | 66,98 | 68,71 | **+1,73** | 61,17 | 61,17 | **+5,81** | 0,00 |

Прианализе отражения заработной платы в регистрах бухгалтерского учета в 2017 году выявлено, что в нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (таблица №6):

* в представленных журналах операций №6 «Расчеты по оплате труда» **выявлено расхождение начисленных сумм заработной платы с начисленными суммами в расчетных ведомостях** во всех администрациях городских, сельских поселений Усольского района (таблица №6, столбец 8);
* **начисленные и отраженные суммы заработной платы в журнале операций №6** «Расчеты по оплате труда» **не соответствуют выплаченным суммам заработной платы по журналу операций №2** «Расчеты с безналичными денежными средствами» в администрациях Тельминского МО, Большееланского МО, Раздольинского МО (таблица №6, столбец 9);

При проверке начисления заработной платы в 2017 году выявлено, что **начисленная сумма заработной платы по расчетным ведомостям администрации не соответствует начисленной сумме заработной платы по расчетам Контрольно-ревизионной комиссии** в администрациях Мишелевского МО, Большееланского МО, Новомальтинского МО, Сосновского МО, Тальянского МО (таблица №5, столбец 5).

В нарушение Указа Губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. №246-уг «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области» **в Большееланском МО, в Сосновском МО не верно установлен должностной оклад** работникам, осуществляющим полномочия по первичному воинскому учету. В связи с неверным отражением должностного оклада, сумма излишне начисленной заработной платы по расчетам Контрольно-ревизионной комиссии составила:

* в Большееланском МО за 2016 год в сумме **25,26578 тыс. рублей**, за 2017 год в сумме **0,22556 тыс. рублей**;
* в Сосновском МО за 2016 год в сумме **21,00385 тыс. рублей**, за 2017 год в сумме **17,01687 тыс. рублей**.

Положением об оплате труда администрации Мишелевского МО определено, что выплата премии по результатам работы в расчете на год предусмотрена в размере 3 должностных окладов пропорционально отработанному времени (3,151\*3\*1,6=15,1248 тыс. рублей). В нарушение Положения об оплате труда, работникам, осуществляющим полномочия по первичному воинскому учету, премия в 2016-2017 гг. **начислялась ежемесячно**, в том числе и в период очередного отпуска в полном объеме. По расчетно-платежным ведомостям за 2016 год сумма начисленной премии составляет 60,48106 тыс. рублей, за 2017 год 70,58240 тыс. рублей с районным коэффициентом и надбавкой за работу в южных районах Иркутской области. **По расчетам Контрольно-ревизионной комиссии излишне начисленная сумма премии за 2016-2017гг. составила 95,77226 тыс. рублей с учетом районного коэффициента и надбавки за работу в южных районах Иркутской области.**

Неправильное применение Положения об оплате труда в Новомальтинском МО в части начисления единовременной выплаты к отпуску, привело к **излишне начисленной единовременной выплате в сумме 0,45558 тыс. рублей** (с учетом районного коэффициента и надбавки за работу в южных районах Иркутской области)**.** В соответствии с разделом 9 Положения об оплате труда единовременная выплата производится при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска или при увольнении сотрудника пропорционально отработанному времени.

Аналогичное замечание выявлено в Сосновском МО. Работнику, осуществляющему полномочия по первичному воинскому учету, предоставлен очередной отпуск в количестве 14 календарных дней с выплатой материальной помощи в размере двух должностных окладов и единовременной выплатой в размере двух должностных окладов. Фактически работнику выплатили материальную помощь в полном объеме (в соответствии с Положением об оплате труда Сосновского МО, материальная помощь выплачивается пропорционально количеству отработанных календарных дней с момента вступления в трудовые отношения до конца календарного года в текущем календарном году).

При проверке правильности начисления заработной платы работнику, осуществляющему полномочия по первичному воинскому учету, в Мишелевском МО выявлено неправильное начисление ежемесячной надбавки за выслугу лет в феврале 2016 года. Следовало произвести начисление ежемесячной надбавки за 7 рабочих дней в сумме 0,17646 тыс. рублей с учетом районного коэффициента и надбавки за работу в южных районах Иркутской области, фактически надбавка начислена и выплачена за 9 рабочих дней. **Излишне начисленная сумма надбавки за выслугу лет составляет 0,5040 тыс. рублей.** В августе 2016 года **работнику не начислена ежемесячная надбавка за выслугу лет за 12 рабочих дней в сумме 0,26304 тыс. рублей** с учетом районного коэффициента и надбавки за работу в южных районах Иркутской области.

В Новомальтинском МО установлено, что **специалист администрации** работает в должности инспектора ВУР по совместительству. В **нарушение статей 60.1 и 282 Трудового кодекса РФ** сработником, осуществляющим полномочия по первичному воинскому учету (совместительство) **не был заключен трудовой договор по должности инспектора ВУР, распоряжение о приеме на работу не издавалось**. За период работы с 01.01.2016г. по 13.05.2016г. при отсутствии документов о приеме на работу по совместительству, начислена заработная плата работнику в сумме 29,24 тыс. рублей.

Кроме того, в данном муниципальном образовании неправильно произведен расчет компенсации за неиспользованный отпуск. Специалист уволен 13.05.2016г. с выплатой компенсации за неиспользованный отпуск в количестве 12 календарных дней (за период работы с 14.01.2016г по 13.05.2016г.). По расчетам Контрольно-ревизионной комиссии количество дней для оплаты компенсации за неиспользованный отпуск составляет 9 календарных дней *(за три полных месяца продолжительность отпуска 36 кален.дней / 12 кол-во месяцев в году \*3 кол-во отраб. месяцев)*, в соответствии письмами Роструда от 18.12.2012г. [№1519-6-1](consultantplus://offline/ref=59102E8DD1AF01CF3689E5529EA74E0BDFA25E67C529EA5E4328FC61C97AE8E92B600BD234AEF8B0b6e3D) и от 31.10.2008г. [№5921-ТЗ](consultantplus://offline/ref=59102E8DD1AF01CF3689E5529EA74E0BDFA05A60CF2AEA5E4328FC61C97AE8E92B600BD234AEF8B0b6e2D) «Компенсация выплачивается пропорционально отработанному времени. Излишки, составляющие менее половины месяца, исключаются из подсчета, а излишки, составляющие более половины месяца, округляются до целого месяца, то есть если работник в месяце отработал, к примеру, 12 дней, данный месяц в расчет не берется, а если более половины - месяц считается как полный». **Излишне начисленная сумма компенсации за неиспользованный отпуск в количестве 3 календарных дней составляет 0,62592 тыс. рублей.**

Аналогичное нарушение выявлено в Сосновском МО в мае 2017 года с работником, осуществляющим полномочия по первичному воинскому учету, прекращены трудовые отношения, выплачена компенсация за неиспользованный отпуск за период с 01.04.2016г по 19.05.2017г. в количестве 27 календарных дней. **По расчетам Контрольно-ревизионной комиссии количество календарных дней за неиспользованный отпуск составляет 32 календарных дня**.

В 2016 году работнику, осуществляющему полномочия по первичному воинскому учету в администрации Раздольинского МО за отработанный период с 01.11.2015г. по 31.10.2016г. предоставлен очередной отпуск в количестве 50 календарных дней. В соответствии со статьей 14 Закона РФ от 19.02.1993г. №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», статьей 115 Трудового кодекса РФ следовало начислить отпускных за 36 календарных дней в сумме 6,8213 тыс. рублей. **Излишне начисленная сумма отпускных составила 2,652 тыс. рублей, в том числе страховые взносы в сумме 0,80112 тыс. рублей.**

В Тальянском МО с июня по август 2017 года работнику, осуществляющему полномочия по первичному воинскому учету, неверно начислены районный коэффициент и надбавка за работу в южных районах Иркутской области. **По расчетам Контрольно-ревизионной комиссии недоначисленая сумма районного коэффициента и надбавки за работу в южных районах Иркутской области с июня по август составляет 1,71915 тыс. рублей.**

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в апреле 2016 года работнику, осуществляющему полномочия по первичному воинскому учету, Тайтурского МО был начислен больничный лист с 07.04.2016г. по 15.04.2016г. в сумме 8,47 тыс. рублей (2,82 тыс. рублей – оплата больничных листов за счет работодателя (за счет субвенции); 5,65 тыс. рублей – оплата больничных листов из фонда социального страхования (за счет местного бюджета). Установлено, что данный работник, кроме исполнения полномочий по первичному воинскому учету на 1 ставку, работает на 0,5 ставки по внутреннему совместительству в администрации Тайтурского МО. Так, как работнику начисляется и выплачивается заработная плата за счет субвенции (1 ставка) и местного бюджета (0,5 ставки), начисление и выплату больничного листа следовало производить по разным кодам бюджетной классификации.

По расчетам Контрольно-ревизионной комиссии следовало начислить за счет субвенции 4,73 тыс. рублей *(384,23 тыс. руб. / 730 дней = 0,526 тыс.руб. за 1 день бол.листа) (1,57 тыс. руб. – оплата больничных листов за счет работодателя; 3,15 тыс. руб. – оплата больничных листов из фонда социального страхования)*. **Разница излишне начисленной суммы за счет субвенции составила 3,74 тыс. рублей** *(1,24 тыс. руб. – оплата бол.листов за счет работодателя (субвенция); 2,5 тыс. руб. – оплата бол.листов из фонда социального страхования (местный бюджет)****.*** Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует производить расчет больничного листа в Тайтурском МО раздельно по видам финансирования оплаты труда.

В ходе контрольного мероприятия в администрации Тельминского МО выявлено, что **в 2016 году заработная плата в сумме 13,165858 тыс. рублей перечислена работнику, не являющемуся работником администрации Тельминского МО**.

В таблице №7 отражена общая сумма излишне начисленной и недоначисленной заработной платы работникам, осуществляющим полномочия по первичному воинскому учету за 2016-2017 годы:

*Таблица №7, тыс.рублей*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование***  ***муниципального***  ***образования*** | ***2016 год*** | ***2017 год*** | ***Всего***  ***(гр.2 + гр. 3)***  ***+ переплата /***  ***- недоплата*** |
| *1* | *2* | *3* | *4* |
| г.п.Мишелевское МО | +45,14362 | +50,31288 | **+95,4565** |
| г.п.Тайтурское МО | +1,58 | 0,00 | **+1,58** |
| с.п.Большееланское МО | +25,27 | +0,225 | **+25,4950** |
| с.п.Сосновское МО | +21,00385 | +22,06006 | **+43,06391** |
| с.п.Новомальтинское МО | +0,62592 | +0,45558 | **+1,0815** |
| с.п.Раздольинское МО | +2,65 | 0,00 | **+2,65** |
| с.п.Тальянское МО | 0,00 | -1,71915 | **-1,71915** |
| **Всего** | **96,27339** | **71,3343** | **167,6076** |

Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание, что **выявленное расхождение начисленной заработной платы в сторону уменьшения или увеличения,** **в свою очередь влечет изменения начислений страховых взносов в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования.**

В соответствии с нормами статьи 136 Трудового кодекса РФ заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

Так, в **нарушение статьи 136 Трудового кодекса РФ** заработная плата **выплачивалась один раз в месяц** за период с 01.01.2016г. по 31.10.2017г.в Новомальтинском МО, за период с 01.01.2016г. по 31.10.2017г. в Мишелевском МО.

**На основании личных заявлений** работников, осуществляющих полномочия по первичному воинскому учету в администрациях **Новожилкинского МО, Тальянского МО, Железнодорожного МО заработная плата выплачивалась один раз в месяц.**

В трудовых договорах с работниками, осуществляющими полномочия по первичному воинскому учету, закреплено, что денежное содержание (оплата труда) выплачивается два раза в месяц: аванс за текущий месяц – 15 числа; окончательный расчет – 10 числа следующего за отчётным месяцем (Большееланское МО, Раздольинское МО). Согласно платежным поручениям заработная плата выплачена за декабрь 2016 года – 21.12.2016г. (Большееланское МО) и за декабрь 2017 года – 22.12.2017г. (Большееланское МО, Раздольинское МО) *(п/п от 21.12.2016г. №761985, от 22.12.2017г. №831671, №831684)*. При определении размера заработной платы следует учитывать фактически отработанное работником время (фактически выполненную работу). При этом **установление работодателем (в том числе на основании заявления работника) не предусмотренных Трудовым кодексом РФ сроков выплаты заработной платы не допускается** (Письма Роструда от 08.09.2006г. № 1557-6, от 30.05.2012г. № ПГ/4067-6-1). Кроме того, следует учитывать, что при выплате зарплаты необходимо известить работника о ее составных частях, причитающихся ему за данный период выплаты зарплаты, то есть за уже отработанное время (ч. 1 ст. 136 Трудовым кодексом РФ). Выплата заработной платы раньше установленного срока при отсутствии законных оснований (например, совпадения установленного дня выплаты с выходным или нерабочим праздничным днем) может быть признана нарушением норм трудового законодательства и, следовательно, может быть рассмотрена как нарушение трудового законодательства, влекущее административную ответственность по ч. 1 ст. 5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Таким образом, Трудовой кодекс РФ не предоставляет возможности выдать работнику заработную плату раньше установленного срока. В связи с этим работодатель за выплату заработной платы раньше установленного правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором срока несет ответственность.

**В нарушение статья 136 Трудового кодекса РФ оплата отпуска произведена позднее, чем за три дня до его начала** в Мишелевском МО – отпускные перечислены 01.03.2017г. (отпуск с 27.02.2017г.), отпускные перечислены 11.08.2017г. (отпуск с 07.08.2017г.); в Новожилкинском МО – отпускные перечислены 10.08.2017г. (отпуск с 17.07.2017г.); в Новомальтинском МО – отпускные перечислены 30.05.2017г. (отпуск с 23.05.2017г.); в Тальянском МО – отпускные перечислены 06.10.2016г. (отпуск с 19.09.2016г); в Большееланском МО – отпускные перечислены 14.11.2016г. (отпуск с 08.11.2016г), отпускные перечислены 26.09.2017г. (отпуск с 22.09.2017г.); в Железнодорожном МО – отпускные перечислены 06.07.2016г. (отпуск с 04.07.2016г), отпускные перечислены 21.06.2017г. (отпуск с 19.06.2017г); в Тайтурском МО – отпускные перечислены 23.06.2016г. (отпуск с 20.06.2016г), отпускные перечислены 16.05.2017г. (отпуск с 10.05.2017г); в Раздольимнском МО – отпускные перечислены 15.07.2016г. (отпуск с 04.07.2016г), отпускные перечислены 06.10.2016г. (отпуск с 19.09.2016г), отпускные перечислены 12.07.2017г. (отпуск с 10.07.2017г).

**В нарушение статьи 140 Трудового кодекса РФ в Новомальтинском МО** расчеты при увольнении перечислялись с нарушением срока, так в 2016 году при увольнении работника(трудовые отношения прекращены 13.05.2016г.) перечисление окончательного расчета произведено 17.05.2016г., то есть спустя 4 дня после увольнения *(п/п №456521 от 17.05.2016г.)*, в 2017 году при увольнении(трудовые отношения прекращены 20.11.2017г.) перечисление окончательного расчета произведено 30.11.2017г., то есть спустя 10 дней после увольнения *(п/п №578702 от 30.11.2017г.)*.

При анализе трудового договора работника, осуществляющего полномочия по первичному воинскому учету, в администрации Новожилкинского МО установлено, что **в нарушение** **статьи 115 Трудового кодекса РФ, в трудовом договоре** ежегодный **основной** оплачиваемый отпуск указан в количестве 36 календарных дней, а ежегодный **дополнительный** оплачиваемый отпуск не определен. Следует указать **основной ежегодный оплачиваемый отпуск в количестве 28 календарных дней и дополнительный оплачиваемый отпуск в количестве 8 календарных дней** в соответствиисдействующим [трудовым](garantF1://12025268.115) законодательством. Также, Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует администрации Железнодорожного МО привести в соответствие трудовой договор работника, осуществляющего полномочия по первичному воинскому учету, в части продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска.

При анализе распоряжений муниципальных образований, выявлено, что в распоряжениях администрации Среднинского МО за 2016-2017гг. о предоставлении отпуска без сохранения заработной платы **указывается период работы** *(распоряжения от 21.03.2016г. №44-р, от 19.07.2016г. №124-р, от 12.09.2016г №160-р, от 13.09.2017г. №153-р, от 08.11.2017г №184-р)*. Контрольно-ревизионная комиссия **рекомендует в распоряжениях администрации не отражать за какой период работы предоставляется отпуск без сохранения заработной платы,** так как **период работы указывается для очередного отпуска.** В издаваемых распоряжениях необходимо отражать количество календарных дней отпуска и даты, на которые он приходится.

[Статьей 91](consultantplus://offline/ref=B60964268D90C7813ABF8B7C76EEB298497C2078FC684972B8676ED5BB76CFDEB2AC5A6B61C7A4B3M568F) Трудового кодекса РФ установлена обязанность работодателя по ведению учета отработанного работниками времени. Для этого предусмотрены унифицированные формы табеля учета рабочего времени ([форма Т-12](consultantplus://offline/ref=B60964268D90C7813ABF8B7C76EEB2984F732B77F0641478B03E62D7BC7990C9B5E5566A61C5ABMB65F) и [форма Т-13](consultantplus://offline/ref=B60964268D90C7813ABF8B7C76EEB2984F732B77F0641478B03E62D7BC7990C9B5E5566A61C4A6MB63F)). Составленный табель подписывается руководителем, работником кадровой службы, ответственным лицом за ведение табеля и передается в бухгалтерию. Заполненный и подписанный табель является основанием для расчетов с работниками и начисления им заработной платы. В **табели учета рабочего времени в администрации Среднинского МО отсутствует подпись ответственного лица (сентябрь 2016г.).** В нарушение приказа Минфина России от 30.03.2015 года №52-н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» **в записке – расчетах за 2016 год администрации Раздольинского МО (форма 0504425) отсутствует подпись руководителя группы учета**.

В бюджетах поселений Усольского района на материально-техническое обеспечение работников, осуществляющих первичный воинский учет, предусмотрены ассигнования согласно таблице №8.

*Таблица №8, тыс.рублей*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Наименование поселения*** | ***2016 год*** | | | ***2017 год*** | | |
| ***Решение Думы в последней редакции*** | ***Фактическое исполнение*** | ***% исполнения*** | ***Решение Думы в последней редакции*** | ***Фактическое исполнение*** | ***% исполнения*** |
| 1 | г.п.Тайтурское МО | 69,04 | 69,04 | 100 | 53,85 | 53,85 | 100 |
| **2** | **г.п.Тельминское МО** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| 3 | г.п.Мишелевское МО | 38,0 | 38,0 | 100 | 27,52 | 27,52 | 100 |
| **4** | **г.п.Среднинское МО** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| 5 | с.п.Большееланское МО | 10,9 | 10,9 | 100 | 3,9 | 3,9 | 100 |
| 6 | с.п.Железнодорожное МО | 26,1 | 26,1 | 100 | 19,8 | 19,8 | 100 |
| **7** | **с.п.Новомальтинское МО** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| 8 | с.п.Новожилкинское МО | 1,0 | 1,0 | 100 | 1,0 | 1,0 | 100 |
| 9 | с.п.Сосновское МО | 46,9 | 46,9 | 100 | 22,1 | 22,1 | 100 |
| 10 | с.п.Раздольинское МО | 3,8 | 3,8 | 100 | 3,3 | 3,3 | 100 |
| 11 | с.п.Тальянское МО | 4,5 | 4,5 | 100 | 1,4 | 1,4 | 100 |

Методикой распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, устанавливается распределение субвенций между местными бюджетами. Размер субвенции, предоставляемой местному бюджету, определяется в следующем порядке: определяются для каждого муниципального образования Иркутской области затраты на содержание одного военно-учетного работника органа местного самоуправления муниципального образования, которые включают в себя расходы на оплату труда военно-учетных работников, включая соответствующие начисления на фонд оплаты труда; расходы на оплату аренды помещений; расходы на оплату услуг связи; расходы на оплату транспортных услуг; командировочные расходы; расходы на оплату коммунальных услуг; расходы на обеспечение мебелью, инвентарем, оргтехникой, средствами связи, расходными материалами.

Закупки для обеспечения муниципальных нужд (для обеспечения работников, осуществляющих первичный воинский учет) в муниципальных образованиях за 2016-2017гг. осуществлялись без конкурентных видов закупок согласно пункта 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно статье 73 Бюджетного кодекса РФ в администрациях муниципальных образований ведется реестр закупок, в котором отражены закупки без заключения муниципальных контрактов за 2016 и 2017 годы.

При проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара нарушений не установлено. Все операции по приобретению товаров отражены на соответствующих счетах учета, в соответствии с первичными документами (счета-фактуры, товарные накладные), в учетных регистрах. Поставленные товары соответствуют условиям контрактов, что подтверждается подписанными актами приемки-передачи товаров, товарными накладными. Основные средства приняты к учету. Каждому инвентарному объекту, присвоен уникальный инвентарный порядковый номер и открыта инвентарная карточка учета нефинансовых активов.

**В нарушение приказа Минфина России от 30 марта 2015 года №52-н** «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» **в администрации Сосновского МО инвентарные карточки по учету нефинансовых активов, не заполнено поле «Местонахождение объекта (адрес)», не заполнен раздел 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта», отсутствует подпись должностного лица, ответственного за заполнение карточки**.

Анализ распределения между местными бюджетами субвенций, предоставляемых в 2016-2017 годах из бюджета Иркутской области за счет средств федерального бюджета, на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, представлен в таблице №9, №10:

*Таблица №9, тыс.рублей*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Наименование поселения*** | ***2016 год*** | | | | | | | | |
| ***Областной бюджет*** | | | ***Решение Думы в последней редакции*** | | | ***Разница*** | | |
| ***Всего*** | ***в том числе:*** | | ***Всего*** | ***в том числе:*** | | ***Всего (гр.6-гр.3)*** | ***расходы на оплату труда с учетом ЕСН***  ***(гр.7-гр.4)*** | ***расходы на мат. – техн. обесп.***  ***(гр.8-гр.5)*** |
| ***расходы на оплату труда с учетом ЕСН*** | ***расходы на мат. - техническое обеспечение*** | ***расходы на оплату труда с учетом ЕСН*** | ***расходы на мат. - техническое обеспечение*** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* | *10* | *11* |
| 1 | г.п.Тайтурское МО | 343,7 | 320,3 | 23,4 | 343,7 | 274,65 | 69,04 | 0,0 | -45,65 | 45,64 |
| 2 | г.п.Тельминское МО | 325,0 | 300,0 | 25,0 | 325,0 | 325,0 | 0,00 | 0,0 | 25,0 | -25,0 |
| 3 | г.п.Мишелевское МО | 351,7 | 320,3 | 31,4 | 351,7 | 313,7 | 38,0 | 0,0 | -6,6 | 6,6 |
| 4 | г.п.Среднинское МО | 296,1 | 275,6 | 20,5 | 296,1 | 296,1 | 0,00 | 0,0 | 20,5 | -20,5 |
| 5 | с.п.Большееланское МО | 233,5 | 220,0 | 13,5 | 233,5 | 222,6 | 10,9 | 0,0 | 2,6 | -2,6 |
| 6 | с.п.ЖелезнодорожноеМО | 299,1 | 275,6 | 23,5 | 299,1 | 273,0 | 26,1 | 0,0 | -2,6 | 2,6 |
| 7 | с.п.Новомальтинское МО | 101,8 | 95,0 | 6,8 | 101,8 | 101,8 | 0,00 | 0,0 | 6,8 | -6,8 |
| 8 | с.п.Новожилкинское МО | 106,0 | 98,0 | 8,0 | 106,0 | 105,0 | 1,0 | 0,0 | 7,0 | -7,0 |
| 9 | с.п.Сосновское МО | 242,9 | 220,0 | 22,5 | 242,5 | 195,6 | 46,9 | 0,0 | -24,4 | 24,4 |
| 10 | с.п.Раздольинское МО | 94,9 | 79,1 | 15,8 | 94,9 | 91,1 | 3,8 | 0,0 | 12,0 | -12,0 |
| 11 | с.п.Тальянское МО | 84,0 | 73,0 | 11,0 | 84,0 | 79,5 | 4,5 | 0,0 | 6,5 | -6,5 |

*Таблица №10, тыс.рублей*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Наименование поселения*** | ***2017 год*** | | | | | | | | |
| ***Областной бюджет*** | | | ***Решение Думы в последней редакции*** | | | ***Разница*** | | |
| ***Всего*** | ***в том числе:*** | | ***Всего*** | ***в том числе:*** | | ***Всего (гр.6-гр.3)*** | ***расходы на оплату труда с учетом ЕСН***  ***(гр.7-гр.4)*** | ***расходы на мат. – техн. обесп.***  ***(гр.8-гр.5)*** |
| ***расходы на оплату труда с учетом ЕСН*** | ***расходы на мат. - техническое обеспечение*** | ***расходы на оплату труда с учетом ЕСН*** | ***расходы на мат. - техническое обеспечение*** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* | *10* | *11* |
| 1 | г.п.Тайтурское МО | 334,8 | 317,4 | 17,4 | 334,8 | 280,94 | 53,85 | 0,0 | -36,46 | 36,45 |
| 2 | г.п.Тельминское МО | 316,9 | 297,1 | 19,8 | 316,9 | 316,9 | 0,00 | 0,0 | 19,8 | -19,8 |
| 3 | г.п.Мишелевское МО | 341,8 | 317,4 | 24,4 | 341,8 | 314,28 | 27,52 | 0,0 | -3,12 | 3,12 |
| 4 | г.п.Среднинское МО | 290,9 | 272,7 | 18,2 | 290,9 | 290,9 | 0,00 | 0,0 | 18,2 | -18,2 |
| 5 | с.п.Большееланское МО | 229,8 | 217,1 | 12,7 | 229,8 | 225,9 | 3,9 | 0,0 | 8,8 | -8,8 |
| 6 | с.п.ЖелезнодорожноеМО | 292,4 | 272,7 | 19,7 | 292,4 | 272,6 | 19,8 | 0,0 | -0,1 | 0,1 |
| 7 | с.п.Новомальтинское МО | 98,4 | 92,1 | 6,3 | 98,4 | 98,4 | 0,00 | 0,0 | 6,3 | -6,3 |
| 8 | с.п.Новожилкинское МО | 102,4 | 95,1 | 7,3 | 102,4 | 101,4 | 1,0 | 0,0 | 6,3 | -6,3 |
| 9 | с.п.Сосновское МО | 235,9 | 217,1 | 18,8 | 235,9 | 213,76 | 22,1 | 0,0 | -3,34 | 3,3 |
| 10 | с.п.Раздольинское МО | 89,5 | 76,2 | 13,3 | 89,5 | 86,2 | 3,3 | 0,0 | 10,0 | -10,0 |
| 11 | с.п.Тальянское МО | 80,8 | 70,1 | 10,7 | 80,8 | 79,4 | 1,4 | 0,0 | 9,3 | -9,3 |

Из представленных таблиц видно, что в 2016-2017 годах **за счет субвенций расходы на материально-техническое обеспечение работников, осуществляющих первичный воинский учет, в администрациях** **Тельминского МО, Среднинского МО, Новомальтинского МО не** **производились**.

В администрациях Тайтурского МО, Мишелевского МО, Железнодорожного МО, Сосновского МО **расходы на материально – техническое обеспечение исполнены больше, чем предусмотрено в расчетах распределения** между местными бюджетами субвенций, соответственно расходы на оплату труда военно-учетным работникам с учетом ЕСН занижены.

Обратная ситуация сложилась в администрациях Большееланского МО, Новожилкинского МО, Раздольинского МО, Тальянского МО **расходы на оплату труда выше**, **чем предусмотрено в расчетах распределения**, расходы на материально – техническое обеспечение занижены.

Фактически общая сумма субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенная в 2016 и 2017 годах расходовались в соответствии с установленными назначениями.

Председатель И.В. Ковальчук