|  |
| --- |
| **Контрольно – ревизионная комиссия****муниципального района****Усольского районного муниципального образования**665479 Иркутская область, Усольский район, р.п. Белореченский, дом 100.тел./факс (839543) 3-60-39 Е-mail: dumakrk@inbox.ru |
| 06.12.2018 г.№261на №\_\_\_\_\_\_\_от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **Главе сельского поселения Тальянского****муниципального образования****С.П. Горбуновой** |

**Заключение №145**

**Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования муниципальных дорожных фондов Иркутской области за 2016-2017 годы» в сельском поселении Тальянском муниципальном образовании**

**1. Основание для проведения мероприятия:** план деятельности КСП области на 2018 год, распоряжение председателя КСП области от 12.11.2018г. №83-п, план работы Контрольно-ревизионной комиссии МР УРМО на 2018 год, распоряжение председателя КРК МР УРМО от 15.11.2018г. №6.

**2. Предмет мероприятия**:

- нормативно-правовое регулирование формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- деятельность объекта совместного мероприятия по формированию, использованию бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**3. Объекты мероприятия:**

3.1. Администрация сельского поселения Тальянского муниципального образования.

**4. Цель мероприятия:**

4.1.Проанализировать нормативно-правовую базу, регламентирующую формирование и использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

4.2.Проанализировать формирование объемов муниципального дорожного фонда.

4.3. Проанализировать использование средств муниципального дорожного фонда.

**5.Вопросы мероприятия:**

5.1.В органах местного самоуправления (пункт 5 статьи 179.4. БК РФ):

5.1.1. Расшифровать иные поступления в местный бюджет, являющиеся источником пополнения муниципального дорожного фонда 2016/2017 годов.

5.1.2. Отразить объемы муниципального дорожного фонда, утвержденные в решениях о бюджете (актуальная редакция) 2016/2017 годов, порядок их формирования.

5.1.3. Отразить бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, неиспользованные в 2015 (2016) году, ненаправленные на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2016 (2017) года, (заведены в местный бюджет).

5.1.4. Отразить доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд 2016/2017 годов, заимствованные (отвлеченные) на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности. Указать направления, причины и сроки заимствований, сведения о восстановлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, причины не восстановления.

5.1.5. Расшифровать направления использования муниципального дорожного фонда, определенные в Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, установленном решением представительного органа МО.

5.1.6. Отразить кассовые расходы местного бюджета в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, % исполнения от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда, % исполнения от суммы поступивших в бюджет МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд.

Привести причины неисполнения бюджетных ассигнований МДФ, доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд.

**Формирование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда**

Решением Думы от 27.11.2013г. №41 (в редакции от 30.08.2018г. №31) «О создании муниципального дорожного фонда в Тальянском муниципальном образовании» утверждены поступления предусматривающие формирование и использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Тальянского муниципального образования за счет:

* акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;
* доходов от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения;
* платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;
* штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;
* передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;
* поступлений в виде субсидий из областного бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;
* безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;
* денежных средств, поступающих в местный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;
* денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;
* платы по соглашениям об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций;
* платы по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

**Формирование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2016 году.**

|  |  |
| --- | --- |
| МО | 1.Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.01.2016 |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем муниципального дорожного фонда (тыс. рублей)  |
|
|
| А | 1 | 2 | 3 |
| Тальянское МО | 24.12.2015 | 89 | 775,70 |

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Тальянского МО на 2016 год утверждены решением о местном бюджете на 2016 год в объеме 775,70 тыс. рублей (графа 3 таблицы 1), что не соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд, **с учетом** бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2015 году и **с учетом** положительной разницы по доходам формировавшим муниципальный дорожный фонд 2015 года.

**Таблица 1**

Так, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2016 год сложились в объеме (графа 1 таблицы 2+ графа 3 таблицы 3 + графа 7 таблицы 3) 1 748,84 тыс. рублей, что на 973,14 большеутвержденного решениями о местном бюджете на 2016 год объема.

Увеличение дорожного фонда Тальянского муниципального образования произошло за счет увеличения поступления акцизов на нефтепродукты в конце года (уточненное поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2016 году по данным главного администратора доходов Управления Федерального казначейства Иркутской области) в сумме 735,18 тыс. рублей, а также увеличения бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2015 году в сумме 242,10 тыс. рублей. **Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание, что остатки бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда неиспользованных в 2015 году включены только в дорожный фонд 2017 года.**

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Прогнозируемый объем доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд | в том числе |
| акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет | иные поступления  | в том числе |
| субсидии из дорожного фонда Иркутской области | бюджетные кредиты из дорожного фонда Иркутской области | и т.д. |
| план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 |
| А | 1=3+5 | 2=4+6 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 15 |
| Тальянское МО | 1510,88 | 1576,70 | 1510,88 | 1576,70 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Информация о направлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Тальянского МО 2015 года, не использованных в 2015 году на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Тальянского МО 2016 года (заведены в местный бюджет в 2016 году). **В нарушение ст. 96, ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о создании и использовании муниципального дорожного фонда Тальянского муниципального образования, остатки дорожного фонда, не использованные в 2015 году в сумме 242,10 тыс. рублей, не включены в бюджет 2016 года.**

**Таблица 3**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не исполненные в 2015 году  | Доходы формирующие муниципальный дорожный фонд, поступившие по состоянию на 01.01.2017сверх утвержденного решением о местном бюджете прогноза |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем  |
| Вид дохода | Прогноз 2015 | Факт 2015 | Положительная разница |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6-5 |
| Тальянское МО |  |  | 0,00\* | Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей | 536,60 | 532,46 | -4,14 |

По состоянию на 01.01.2017 года доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд Тальянского МО поступили в бюджет в сумме 1576,70 тыс. рублей (графа 2 таблицы 2), заимствования на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности в 2016 году не производились (графа 2 таблицы 4).

**Таблица 4**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Заимствовано | Восстановлено | Не восстановлено (тыс. рублей) | причины |
| Дата  | сумма | направление | Дата  | сумма |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 3 | 4 |
| Тальянское МО |  |  |  |  |  |  |  |

**Использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2016 году**

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлены решением Думы Тальянского муниципального образования.

Направления использования муниципального дорожного фонда Тальянского муниципального образования приведены в таблице 5.

**Таблица 5**

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Решение представительного органа  |
| дата | № | Направления использования |
| Тальянское МО | 27.11.2013(с изменениями от 30.08.2018г.) | 41 31 | * пользования местного значения и сооружений на них, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, относящихся к муниципальной собственности;
* проектирование, строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт улично-дорожной сети общего пользования местного значения и сооружений на них, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них;
* оформление прав собственности на улично-дорожную сеть общего пользования местного значения и земельные участки под ними, в том числе на автомобильные дороги общего пользования местного значения и сооружений на них;

на осуществление иных полномочий в области использования улично-дорожной сети общего пользования местного значения, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. |

По состоянию на 01.01.2017 года кассовые расходы бюджета Тальянского МО в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда составили 484,80 тыс. рублей (графа 2 таблицы 6) или 32,09% от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожных фондов на 2016 год (графа 3 таблицы 6) и 30,75% от суммы поступивших в бюджет Тальянского МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2016 года.

Кассовые расходы местного бюджета в 2016 году за счет субсидий из дорожного фонда Иркутской области не производились.

**Таблица 6**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Утверждены решением о бюджете бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда | Кассовые расходы на 01.01.2017 | из них за счет субсидии из дорожного фонда Иркутской области | % | Причина низкого освоения | Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда |
| А | 1 | 2 | 2.1 | 3=2/1\*100 | 4 | 5=1-2 |
| Тальянское **МО**  | 1510,88 | 484,80 | 0,00 | 32,09 | Не достаточно средств для проведения запланированных работ. | 1026,08 |

Остатки поступивших в бюджет Тальянского МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2016 года на счетах местного бюджета составили на 01.01.2017 года 1 334,00 тыс. рублей (в том числе в сумме 1 091,90 тыс. рублей - 2016 года и в сумме 242,10 тыс. рублей остатки муниципального дорожного фонда 2015 года).

**Формирование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2017 году**

|  |  |
| --- | --- |
| МО | Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017 |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем муниципального дорожного фонда (тыс. рублей) |
|
|
| А | 1 | 2 | 3 |
| Тальянское МО | 30.12.2016 | 121 | 1510,88 |

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Тальянского МО на 2017 год утверждены решением о местном бюджете на 2017 год в объеме (графа 3 таблицы 7) 1 510,88 тыс. рублей, что не соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд, **с учетом** бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2016 году и **с учетом** положительной разницы по доходам формировавшим муниципальный дорожный фонд 2016 года.

**Таблица 7**

Так, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2017 год сложились в объеме (графа 1 таблицы 8+ графа 3 таблицы 9 + графа 7 таблицы 9) 3 190,85 тыс. рублей, что на 1 679,97 тыс. рублей большеутвержденного решениями о местном бюджете на 2016 год объема.

Увеличение дорожного фонда Тальянского муниципального образования произошло за счет увеличения поступления акцизов на нефтепродукты в конце года (уточненное поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2017 году по данным главного администратора доходов Управления Федерального казначейства Иркутской области).

**Таблица 8**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Прогнозируемый объем доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд | в том числе |
| акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет | иные поступления  | в том числе |
| субсидии из дорожного фонда Иркутской области | бюджетные кредиты из дорожного фонда Иркутской области | и т.д. |
| план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 |
| А | 1=3+5 | 2=4+6 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 15 |
| Тальянское МО | 1791,0 | 1804,1 | 1791,0 | 1804,1 | 0,00 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Информация о направлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Тальянского МО 2016 года, не использованных в 2016 году на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2017 года (заведены в местный бюджет 2017 года) приведена в графах 1,2,3 таблицы 9.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда 2016 года, не использованные в 2016 году, решением Думы от 27.02.2017г. №125 направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2017 года. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе Тальянского МО, бюджет 2017г. начинает формироваться в середине 2016г. и утверждается Думой Тальянского муниципального образования в декабре 2016г. Уточненная сумма остатков муниципального дорожного фонда известна в конце 2016г., в связи, с чем остатки дорожного фонда включаются при первом внесении изменений в утвержденный бюджет 2017г.

**Таблица 9**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не исполненные в 2016 году  | Доходы формирующие муниципальный дорожный фонд, поступившие по состоянию на 01.01.2018г. сверх утвержденного решением о местном бюджете прогноза |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем  |
| Вид дохода | Прогноз 2016 | Факт 2016 | Положительная разница |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6-5 |
| Тальянское МО | 27.02.2017 | 125 | **1334\*** | Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей | 1510,88 | 1576,73 | +65,85 |

**\*сумма остатков бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда в размере 1334,00 тыс. рублей, сложилась из остатков 2016 года в размере 1091,90 тыс. рублей и остатков 2015 года не включенных в бюджет 2016 года в размере 242,1 тыс. рублей.**

По состоянию на 01.01.2018 года доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд Тальянского МО поступили в сумме 1 804,10 тыс. рублей (графа 2 таблицы 8), заимствования на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности в 2017 не производились (таблица 10).

**Таблица 10**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Заимствовано | Восстановлено | Не восстановлено (тыс. рублей) | причины |
| Дата  | сумма | направление | Дата  | сумма |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 3 | 4 |
| Тальянское МО |  | 0,00 |  |  |  |  |  |

**Использование бюджетных ассигнований муниципального**

**дорожного фонда в 2017 году**

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлен решением Думы Тальянского муниципального образования.

Направления использования муниципального дорожного фонда приведены в таблице 11.

**Таблица 11**

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Решения представительных органов  |
| дата | № | Направления использования |
|  Тальянское МО  | 27.11.2013г.(с изменениями от 30.08.2018г.) | 4131 | * пользования местного значения и сооружений на них, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, относящихся к муниципальной собственности;
* проектирование, строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт улично-дорожной сети общего пользования местного значения и сооружений на них, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них;
* оформление прав собственности на улично-дорожную сеть общего пользования местного значения и земельные участки под ними, в том числе на автомобильные дороги общего пользования местного значения и сооружений на них;

на осуществление иных полномочий в области использования улично-дорожной сети общего пользования местного значения, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. |

По состоянию на 01.01.2018 год кассовые расходы бюджета Тальянского МО в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда составили 940,50 тыс. рублей (графа 2 таблицы 12) или 30,1% от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожных фондов на 2017 год (графа 3 таблицы 12) и 52,13% от суммы поступивших в бюджет Тальянского МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2017 года (графа 2 таблицы 8).

Кассовые расходы местных бюджетов за счет субсидий из дорожного фонда Иркутской области не производились (графе 2.1 таблицы 12).

**Таблица 12**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Утверждены решением о бюджете бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда | Кассовые расходы на 01.01.2018 | из них за счет субсидии из дорожного фонда Иркутской области | % | Причина низкого освоения | Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда |
| А | 1 | 2 | 2.1 | 3=2/1\*100 | 4 | 5=1-2 |
| ТальянскоеМО  | 3124,99 | 940,5 | 0,00 | 28,72 | Не достаточно средств для проведения запланированных работ | 2184,49 |

Остаток поступивших в бюджет Тальянского МО доходов наполняющих муниципальный дорожный фонд 2017 года на счетах местного бюджета составил на 01.01.2018 года 2 197,60 тыс. рублей.

**Выводы и предложения Контрольно-ревизионной комиссии**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования муниципальных дорожных фондов Иркутской области за 2016-2017 годы» в сельском поселении Тальянском муниципальном образовании выявлено следующее:

1. В 2016 году расходы муниципального дорожного фонда составили в сумме 484,80 тыс. рублей.
2. В 2017 года расходы муниципального дорожного фонда составили в сумме 940,50 тыс. рублей
3. **В нарушение раздела 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Тальянского муниципального образования** администрация Тальянского муниципального образования не опубликовала отчет об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 2016, 2017 годы.
4. В Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Тальянского муниципального образования необходимо указать процент от поступления собственных доходов формирующих муниципальный дорожный фонд.
5. Контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что данные представленные в форме федерального статистического наблюдения №1-ФД за 2016 и 2017 годы «Сведения об использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов» (утвержденная приказом Росстата от 15.06.2012 №346 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством транспорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения за использованием средств дорожных фондов») отражены не верно.
6. Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует администрации Тальянского муниципального образования более тщательно подходить к процессу планирования муниципального дорожного фонда.
7. Повышать эффективность бюджетных расходов путем усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств муниципального дорожного фонда.

Председатель КРК Ковальчук И.В.

Главный специалист КРК Петренева Н.К.