|  |
| --- |
| Контрольно-ревизионная комиссия муниципального районаУсольского районного муниципального образования665479 Иркутская область, Усольский район, р.п. Белореченский, дом 100.тел./факс (839543) 3-60-39 Е-mail: dumakrk@inbox.ru |
| 06.12.2018 г.№259 №\_\_\_\_\_от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **Главе** **Новожилкинского** **муниципального образования** **А.А. Дашкевичу**   |

**Заключение №143**

**Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования муниципальных дорожных фондов Иркутской области за 2016-2017 годы» в сельском поселении Новожилкинском муниципальном образовании**

**1. Основание для проведения мероприятия:** план деятельности КСП области на 2018 год, распоряжение председателя КСП области от 12.11.2018г. №83-п, план работы Контрольно-ревизионной комиссии МР УРМО на 2018 год, распоряжение председателя КРК МР УРМО от 15.11.2018г. №6.

**2. Предмет мероприятия**:

- нормативно-правовое регулирование формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- деятельность объекта совместного мероприятия по формированию, использованию бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**3. Объекты мероприятия:**

3.1. Администрация сельского поселения Новожилкинского муниципального образования.

**4. Цель мероприятия:**

4.1.Проанализировать нормативно-правовую базу, регламентирующую формирование и использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

4.2.Проанализировать формирование объемов муниципального дорожного фонда.

4.3. Проанализировать использование средств муниципального дорожного фонда.

**5.Вопросы мероприятия:**

5.1.В органах местного самоуправления (пункт 5 статьи 179.4. БК РФ):

5.1.1. Расшифровать иные поступления в местный бюджет, являющиеся источником пополнения муниципального дорожного фонда 2016/2017 годов.

5.1.2. Отразить объемы муниципального дорожного фонда, утвержденные в решениях о бюджете (актуальная редакция) 2016/2017 годов, порядок их формирования.

5.1.3. Отразить бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, неиспользованные в 2015 (2016) году, ненаправленные на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2016 (2017) года, (заведены в местный бюджет).

5.1.4. Отразить доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд 2016/2017 годов, заимствованные (отвлеченные) на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности. Указать направления, причины и сроки заимствований, сведения о восстановлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, причины не восстановления.

5.1.5. Расшифровать направления использования муниципального дорожного фонда, определенные в Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, установленном решением представительного органа МО.

5.1.6. Отразить кассовые расходы местного бюджета в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, % исполнения от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда, % исполнения от суммы поступивших в бюджет МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд.

Привести причины неисполнения бюджетных ассигнований МДФ, доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд

**Формирование бюджетных ассигнований**

**муниципального дорожного фонда**

Решением Думы от 27.11.2013г. №51 «О создании муниципального дорожного фонда сельского поселения Новожилкинского муниципального образования» утверждены поступления предусматривающие формирование и использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Новожилкинского муниципального образования за счет:

* акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;
* имущества, автомобильных дорог, находящихся в собственности поселения;
* средств от передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного  значения;
* платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;
* платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;
* безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;
* денежных средств, поступающих в местный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;
* денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;
* государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;
* поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, а также на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенного пункта.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

**Формирование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2016 году**

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Новожилкинского МО на 2016 год утверждены решением о бюджете на 2016 год в объеме (графа 3 таблицы 3) 1269,31 тыс. рублей, что не соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд **с учетом** положительной разницы по доходам формировавшим муниципальный дорожный фонд 2015 года.

**Таблица 1**

|  |  |
| --- | --- |
| МО | 1.Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.01.2016 |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем муниципального дорожного фонда (тыс. рублей)  |
|
|
| А | 1 | 2 | 3 |
| Новожилкинское МО | 28.12.2015 | 131 | 1269,31 |

Так, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2016 год сложились в объеме (графа 1 таблицы 2+ графа 3 таблицы 3 + графа 7 таблицы 3) 1 160,61 тыс. рублей, что на 108,70 тыс. рублей меньшеутвержденного решениями о местном бюджете на 2016 год объема.

Уменьшение дорожного фонда Новожилкинского муниципального образования произошло за счет уменьшения поступления акцизов на нефтепродукты в конце года (уточненное поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2016 году по данным главного администратора доходов Управления Федерального казначейства Иркутской области) в сумме 101,81 тыс. рублей.

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Прогнозируемый объем доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд | в том числе |
| акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет | иные поступления  | в том числе |
| субсидии из дорожного фонда Иркутской области | бюджетные кредиты из дорожного фонда Иркутской области | и т.д. |
| план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 |
| А | 1=3+5 | 2=4+6 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 15 |
| Новожилкинское МО | 1167,50 | 1218,38 | 1167,50 | 1218,38 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Информация о направлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Новожилкинского МО 2015года, не использованных в 2015 году на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2016 года Новожилкинского МО приведена в графах 1,2,3 таблицы 3.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не исполненные в 2015 году  | Доходы формирующие муниципальный дорожный фонд, поступившие по состоянию на 01.01.2017сверх утвержденного решением о местном бюджете прогноза |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем  |
| Вид дохода | Прогноз 2015 | Факт 2015 | Положительная разница |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6-5 |
| Новожилкинское МО |  |  | 0,00 | Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей | 878,19 | 871,30 | -6,89 |

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда Новожилкинского МО в 2015 году использованы в полном объеме.

**Таблица 3**

По состоянию на 01.01.2017 года доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд Новожилкинского МО поступили в бюджет в сумме 1 218,38 тыс. рублей (графа 2 таблицы 2), заимствования на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности в 2016 году не производились (графа 2 таблицы 4).

**Таблица 4**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Заимствовано | Восстановлено | Не восстановлено (тыс. рублей) | причины |
| Дата  | сумма | направление | Дата  | сумма |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 3 | 4 |
| Новожилкинское МО |  | 0,00 |  |  |  | 0,00 |  |

**Использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2016 году**

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлены решением Думы Новожилкинского муниципального образования.

Направления использования муниципального дорожного фонда Новожилкинского муниципального образования приведены в таблице 5.

**Таблица 5**

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Решение представительного органа  |
| дата | № | Направления использования |
| Новожилкинское МО | 27.11.2013  | 51  | Средства дорожного фонда направляются на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах  населенного пункта, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенного пункта.Использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью в рамках муниципальных программ поселения.К направлению расходов дорожного фонда относятся:* выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта и искусственных сооружений на них;
* обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта в целях повышения безопасности дорожного движения;
* инвентаризация, паспортизация, проведение кадастровых работ, регистрации прав в отношении земельных участков, занимаемых автодорогами местного значения сельского поселения, дорожными сооружениями и другими объектами недвижимости, используемыми в дорожной деятельности, аренда, выкуп земельных участков, объектов недвижимости, используемых в дорожной деятельности, возмещение их стоимости;
* осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта во исполнение нормативных правовых актов Думы сельского поселения, администрации поселения;

капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенного пункта. |

По состоянию на 01.01.2017 года кассовые расходы бюджета Новожилкинского МО в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда составили 447,39 тыс. рублей (графа 2 таблицы 6) или 38,32% от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год (графа 3 таблицы 6) и 36,72% от суммы поступивших в бюджет доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2016 года (графа 2 таблицы 2).

Кассовые расходы местного бюджета в 2016 году за счет субсидий из дорожного фонда Иркутской области не производились.

**Таблица 6**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Утверждены решением о бюджете бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда | Кассовые расходы на 01.01.2017 | из них за счет субсидии из дорожного фонда Иркутской области | % | Причина низкого освоения | Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда |
| А | 1 | 2 | 2.1 | 3=2/1\*100 | 4 | 5=1-2 |
| Новожилкинское **МО**  | 1167,50 | 447,39 | 0,00 | 38,32 | Не достаточно средств для проведения запланированных работ. | 720,11 |

Остаток поступивших в бюджет Новожилкинского МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2016 года на счетах местного бюджета на 01.01.2017 года составил 770,99 тыс. рублей.

**Формирование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2017 году**

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Новожилкинского МО на 2017 год утверждены решением о местном бюджете на 2017 год в объеме (графа 3 таблицы 7) 2 058,80 тыс. рублей, что не соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд, **с учетом** бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2016 году и **с учетом** положительной

разницы по доходам формировавшим муниципальный дорожный фонд 2016 года.

**Таблица 7**

|  |  |
| --- | --- |
| МО | Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017 |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем муниципального дорожного фонда (тыс. рублей) |
|
|
| А | 1 | 2 | 3 |
| Новожилкинское МО | 28.12.2016 | 175 | 2058,80 |

Так, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2017 год сложились в объеме (графа 1 таблицы 8 + графа 3 таблицы 9 + графа 7 таблицы 9) 3 221,32 тыс. рублей, что на 1 162,52 тыс. рублей большеутвержденного решением о бюджете на 2017 год объема.

Увеличение дорожного фонда Новожилкинского муниципального образования 2017 года произошло за счет увеличения поступления акцизов на нефтепродукты в конце года (уточненное поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2017 году по данным главного администратора доходов Управления Федерального казначейства Иркутской области) в сумме 136,58 тыс. рублей, бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованные в 2016 году в сумме 770,99 тыс. рублей, собственных средств Новожилкинского МО в сумме 204,07 тыс. рублей, необходимых для выполнения запланированных работ.

**Таблица 8**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Прогнозируемый объем доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд | в том числе |
| акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет | иные поступления  | в том числе |
| субсидии из дорожного фонда Иркутской области | бюджетные кредиты из дорожного фонда Иркутской области | и т.д. |
| план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.20188 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 |
| А | 1=3+5 | 2=4+6 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 15 |
| Новожилкинское МО | 2399,45 | 2415,61 | 2195,38 | 2211,54 | 204,07 | 204,07 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Информация о направлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Новожилкинского МО 2016 года, не использованных в 2016 году на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2017 года (заведены в бюджет 2017 года) приведена в графах 1,2,3 таблицы 9.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда 2016 года, не использованные в 2016 году, решением Думы от 26.04.2017г. №189 направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2017 года. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе муниципального образования, бюджет на 2017 года и плановый период начинает формироваться в середине 2016 года и утверждается Думой муниципального образования в декабре 2016г. Уточненная сумма остатков муниципального дорожного фонда известна в конце 2016 года, в связи, с чем остатки дорожного фонда включаются при первом внесении изменений в утвержденный бюджет 2017 года.

**Таблица 9**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не исполненные в 2016 году  | Доходы формирующие муниципальный дорожный фонд, поступившие по состоянию на 01.01.2018г. сверх утвержденного решением о местном бюджете прогноза |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем  |
| Вид дохода | Прогноз 2016 | Факт 2016 | Положительная разница |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6-5 |
| Новожилкинское МО | 26.04.2017 | 189 | 770,99 | Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей. | 1167,50 | 1218,38 | +50,88 |

По состоянию на 01.01.2018 года доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд Новожилкинского МО поступили в сумме (графа 2 таблицы 8) 2 211,54 тыс. рублей, заимствования на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности в 2017 году не производились (таблица 10).

**Таблица 10**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Заимствовано | Восстановлено | Не восстановлено (тыс. рублей) | причины |
| Дата  | сумма | направление | Дата  | сумма |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 3 | 4 |
| Новожилкинское МО |  | 0,00 |  |  |  |  |  |

**Использование бюджетных ассигнований муниципального**

**дорожного фонда в 2017 году**

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлен решением Думы Новожилкинского муниципального образования.

Направления использования муниципального дорожного фонда приведены в таблице 11.

**Таблица 11**

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Решения представительных органов  |
| дата | № | Направления использования |
| Новожилкинское МО  | 27.11.2013г. | №51 | Средства дорожного фонда направляются на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах  населенного пункта, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенного пункта.Использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью в рамках муниципальных программ поселения.К направлению расходов дорожного фонда относятся:* выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта и искусственных сооружений на них;
* обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта в целях повышения безопасности дорожного движения;
* инвентаризация, паспортизация, проведение кадастровых работ, регистрации прав в отношении земельных участков, занимаемых автодорогами местного значения сельского поселения, дорожными сооружениями и другими объектами недвижимости, используемыми в дорожной деятельности, аренда, выкуп земельных участков, объектов недвижимости, используемых в дорожной деятельности, возмещение их стоимости;
* осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта во исполнение нормативных правовых актов Думы сельского поселения, администрации поселения;
* капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенного пункта.
 |

По состоянию на 01.01.2018 год кассовые расходы бюджета Новожилкинского МО в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда составили 3 149,71 тыс. рублей (графа 2 таблицы 12) или 99,35% от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожных фондов на 2017 год (графа 3 таблицы 12) и 142,42% от суммы поступивших в бюджет Новожилкинского МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2017 года (графа 2 таблицы 8).

Кассовые расходы местного бюджета за счет субсидий из дорожного фонда Иркутской области не производились (графе 2.1 таблицы 12).

**Таблица 12**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Утверждены решением о бюджете бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда | Кассовые расходы на 01.01.2018 | из них за счет субсидии из дорожного фонда Иркутской области | % | Причина низкого освоения | Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда |
| А | 1 | 2 | 2.1 | 3=2/1\*100 | 4 | 5=1-2 |
| Новожилкинское **МО**  | 3170,44 | 3149,71 | 0,00 | 99,35 |  | 20,73 |

Остаток поступивших в бюджет Новожилкинского МО доходов наполняющих муниципальный дорожный фонд 2017 года на счетах местного бюджета отсутствует.

**Выводы и предложения Контрольно-ревизионной комиссии**

1. В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования муниципальных дорожных фондов Иркутской области за 2016-2017 годы» в сельском поселении Новожилкинском муниципальном образовании выявлено следующее:

- в 2016 году расходы муниципального дорожного фонда составили в сумме 447,39 тыс. рублей;

- в 2017 года расходы муниципального дорожного фонда составили в сумме 3 149,71 тыс. рублей.

2. **Контрольно-ревизионная комиссия отмечает**, что данные представленные в форме федерального статистического наблюдения №1-ФД за 2016 и 2017 годы «Сведения об использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов» (утвержденная приказом Росстата от 15.06.2012 №346 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством транспорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения за использованием средств дорожных фондов») отражены не верно.

3. **В нарушение раздела пункта 4.2 раздела 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Новожилкинского муниципального образования** администрацией Новожилкинского муниципального образования не опубликован отчет об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 2016, 2017 годы.

4. В Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Новожилкинского муниципального образования необходимо указать процент от поступления собственных доходов формирующих муниципальный дорожный фонд.

5. Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует администрации Новожилкинского муниципального образования более тщательно подходить к процессу планирования муниципального дорожного фонда.

1. Повышать эффективность бюджетных расходов путем усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств муниципального дорожного фонда.

Председатель КРК Ковальчук И.В.

Главный специалист КРК Петренева Н.К.