|  |
| --- |
| **Контрольно – ревизионная комиссия****Муниципального района****Усольского районного муниципального образования**665479 Иркутская область, Усольский район, р.п. Белореченский, дом 100.тел./факс (839543) 3-60-39 Е-mail: dumakrk@inbox.ru  |
|  06.12.2018 год\_\_\_\_№ 255на №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **Главе Среднинского муниципального образования** **В.Д. Барчукову** |

**Заключение № 139**

**экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования муниципальных дорожных фондов Иркутской области за 2016-2017 годы» в городском поселении Среднинском муниципальном образовании**

**1. Основание для проведения мероприятия:** план деятельности КСП области на 2018 год, распоряжение председателя КСП области от 12.11.2018г. №83-п, план работы Контрольно-ревизионной комиссии МР УРМО на 2018 год, распоряжение председателя КРК МР УРМО от 15.11.2018г. №6.

**2. Предмет мероприятия**:

- нормативно-правовое регулирование формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- деятельность объектов совместного мероприятия по формированию, использованию бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**3. Объекты мероприятия:**

3.1. Администрация городского поселения Среднинского муниципального образования.

**4. Цель мероприятия:**

4.1.Проанализировать нормативно-правовую базу, регламентирующую формирование и использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

4.2.Проанализировать формирование объемов муниципального дорожного фонда.

4.3. Проанализировать использование средств муниципального дорожного фонда.

**5.Вопросы мероприятия:**

5.1.В органах местного самоуправления (пункт 5 статьи 179.4. БК РФ):

5.1.1. Расшифровать иные поступления в местный бюджет, являющиеся источником пополнения муниципального дорожного фонда 2016/2017 годов.

5.1.2. Отразить объемы муниципального дорожного фонда, утвержденные в решениях о бюджете (актуальная редакция) 2016/2017 годов, порядок их формирования.

5.1.3. Отразить бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, неиспользованные в 2015 (2016) году, ненаправленные на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2016 (2017) года, (заведены в местный бюджет).

5.1.4. Отразить доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд 2016/2017 годов, заимствованные (отвлеченные) на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности. Указать направления, причины и сроки заимствований, сведения о восстановлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, причины не восстановления.

5.1.5. Расшифровать направления использования муниципального дорожного фонда, определенные в Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, установленном решением представительного органа МО.

5.1.6. Отразить кассовые расходы местного бюджета в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, % исполнения от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда, % исполнения от суммы поступивших в бюджет МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд.

Привести причины неисполнения бюджетных ассигнований МДФ, доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд

**Формирование бюджетных ассигнований**

 **муниципального дорожного фонда**

Решением Думы от 25.12.2013г. №59 «О муниципальном дорожном фонде городского поселения Среднинского муниципального образования» утверждены поступления предусматривающие формирование и использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского поселения Среднинского муниципального образования за счет:

* доходов в виде субсидий из областного бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;
* акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет городского поселении Среднинского муниципального образования;
* доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил благоустройства на территории городского поселения Среднинского поселения;
* доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение исполнения контрактов.

**Формирование бюджетных ассигнований**

 **муниципального дорожного фонда в 2016 году**

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Среднинского МО на 2016 год утверждены решением о местном бюджете на 2016 год в объеме (графа 3 таблицы 1) 350,0 тыс. рублей, что не соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд, **с учетом** бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2015 году и **с учетом** положительной разницы по доходам формировавшим муниципальный дорожный фонд 2015 года.

Так, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2016 год сложились в объеме (графа 1 таблицы 2 + графа 3 таблицы 3 + графа 7 таблицы 3) 351,0 тыс. рублей, что на 1,0 тыс. рублей большеутвержденного решениями о местном бюджете на 2016 год объема.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| МО | Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.01.2016г. |
| Решение о местном бюджете |
| Дата | № | Объем муниципального дорожного фонда (тыс. рублей) |
|
|
| А | 1 | 2 | 3 |
| Среднинское МО | 23.12.2015г. | 111 | 350,0 |

Увеличение дорожного фонда Среднинского муниципального образования произошло за счет увеличения доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил благоустройства.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Прогнозируемый объем доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд | в том числе |
| акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет | иные поступления  | в том числе |
| субсидии из дорожного фонда Иркутской области | бюджетные кредиты из дорожного фонда Иркутской области | Доходы от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил благоустройства |
| план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.17 | план | факт на 01.01.17 |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 15 |
| Среднинское МО | 351,0 | 351,0 | - | - | 351 | 351 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 351,0 | 351,0 |

Информация о направлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Среднинского МО 2015 года, не использованных в 2015 году на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Среднинского МО (заведены в местный бюджет в 2016 году) приведена в графах 1,2,3 таблицы 3.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не исполненные в 2015 году  | Доходы, формирующие муниципальный дорожный фонд, поступившие по состоянию на 01.01.2017г. сверх утвержденного решением о местном бюджете прогноза |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем  |
| Вид дохода | Прогноз 2015 | Факт 2015 | Положительная разница |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6-5 |
| Среднинское МО | - | - | - | Иные поступления | 978,57 | 978,57 | 0,0 |

По состоянию на 01.01.2017 года доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд Среднинского МО, поступили в бюджет в сумме 351,0 тыс. рублей (графа 2 таблицы 2), заимствований на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности в 2016 году не происходило (графа 2 таблицы 4).

 Таблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Заимствовано | Восстановлено | Не восстановлено (тыс. рублей) | причины |
| Дата  | сумма | направление | Дата  | сумма |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 3 | 4 |
| Среднинское МО |  | 0,00 |  |  |  |  |  |

**Использование бюджетных ассигнований**

**муниципального дорожного фонда**

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлен решением Думы Среднинского муниципального образования.

Направления использования муниципального дорожного фонда Среднинского муниципального образования приведены в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| МО | Решение представительного органа  |
| дата | № | Направления использования |
| Среднинское МО | 25.11.2013г | 59 | * межевание территорий земельных участков и паспортизация автомобильных дорог для осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;
* содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения Среднинского муниципального образования;
* проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения Среднинского муниципального образования;
* капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского поселения Среднинского муниципального образования;
* ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского поселения Среднинского муниципального образования;
* осуществление иных мероприятий, направленных на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения Среднинского муниципального образования.
 |

По состоянию на 01.01.2017 года кассовые расходы бюджета Среднинского МО в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда составили 351,0 тыс. рублей (графа 2 таблицы 6) или 100% от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год (графа 3 таблицы 6), и 100% от суммы поступивших в бюджет Среднинского МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2016 года (графа 2 таблицы 2). Освоение бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2016 год выполнено в полном объеме.

Кассовые расходы местного бюджета в 2016 году за счет субсидий из дорожного фонда Иркутской области не производились.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Утверждены решением о бюджете бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда | Кассовые расходы на 01.01.2017 | из них за счет субсидии из дорожного фонда Иркутской области | % | Причина низкого освоения | Разница (гр.2-гр.1) |
| А | 1 | 2 | 2.1 | 3 | 4 | 5 |
| Среднинское МО  | 351,0 | 351,0 | 0,00 | 100 | - | 0,0 |

Остаток поступивших в бюджет Среднинского МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2016 года на счетах местного бюджета на 01.01.2017г. отсутствует.

**Формирование бюджетных ассигнований**

**муниципального дорожного фонда в 2017 году**

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Среднинского МО на 2017 год утверждены решением о местном бюджете на 2017 год в объеме (графа 3 таблицы 7) 400,0 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд, **с учетом** бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2016 году и **с учетом** положительной разницы по доходам формировавшим муниципальный дорожный фонд 2016 года.

Таблица 7

|  |  |
| --- | --- |
| МО | Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017 |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем муниципального дорожного фонда (тыс. рублей) |
|
|
| А | 1 | 2 | 3 |
| Среднинское МО | 28.12.2016г. | 146 | 400,0 |

**Р**ешением Думы от 29.03.2017г. №153 о внесении изменений в бюджет 2017 года бюджетные ассигнования дорожного фонда уменьшены на 100,0 тыс. рублей; решением Думы от 30.08.2017г. №164 о внесении изменений в бюджет 2017 года бюджетные ассигнования дорожного фонда уменьшены на 300,0 тыс. рублей. В конце 2017 года дорожный фонд расформирован.

Таблица 8

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Прогнозируемый объем доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд | в том числе |
| акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет | иные поступления  | в том числе |
| субсидии из дорожного фонда Иркутской области | бюджетные кредиты из дорожного фонда Иркутской области | и т.д. |
| план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.18 | план | факт на 01.01.2018 |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 15 |
| Среднинское МО | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Информация о направлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Среднинского МО 2016 года, не использованных в 2016 году на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (заведены в местный бюджет 2017 года) приведена в графах 1,2,3 таблицы 9.

Таблица 9

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не исполненные в 2016 году  | Доходы формирующие муниципальный дорожный фонд, поступившие по состоянию на 01.01.2018 сверх утвержденного решением о местном бюджете прогноза |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | Объем (тыс. руб.)  |
| Вид дохода | Прогноз 2016 | Факт 2016 | Положительная разница |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6-5 |
| Среднинское МО | - | - | - | Иные поступления | 351,0 | 351,0 | 0,0 |

По состоянию на 01.01.2018 года доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд Среднинского МО отсутствуют, заимствований на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности в 2017 году не происходило таблица 10.

 Таблица 10

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Заимствовано | Восстановлено | Не восстановлено (тыс. рублей) | причины |
| Дата  | сумма | направление | Дата  | сумма |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 3 | 4 |
| Среднинское МО |  | 0,00 |  |  |  |  |  |

**Использование бюджетных ассигнований**

 **муниципальных дорожных фондов**

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлен решением Думы Среднинского муниципального образования.

Направления использования муниципального дорожного фонда Среднинского муниципального образования приведены в таблице 11.

Таблица 11

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Решения представительных органов  |
| дата | № | Направления использования |
| Среднинское МО | 25.12.2013г. | 59 | * межевание территорий земельных участков и паспортизация автомобильных дорог для осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;
* содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения Среднинского муниципального образования;
* проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения Среднинского муниципального образования;
* капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского поселения Среднинского муниципального образования;
* ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского поселения Среднинского муниципального образования;
* осуществление иных мероприятий, направленных на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения Среднинского муниципального образования.
 |

По состоянию на 01.01.2018 год кассовые расходы бюджета Среднинского МО в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда отсутствуют.

Кассовые расходы местных бюджетов за счет субсидий из дорожного фонда Иркутской области не производились (графе 2.1 таблицы 12).

Таблица 12

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Утверждены решением о бюджете бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда (тыс. руб.) | Кассовые расходы на 01.01.2018(тыс. руб.) | из них за счет субсидии из дорожного фонда Иркутской области | % | Причина низкого освоения |
| А | 1 | 2 | 2.1 | 3 | 4 |
| Среднинское **МО**  | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | - |

Остаток поступивших в бюджет Среднинского МО доходов наполняющих муниципальный дорожный фонд 2017 года на счетах местного бюджета отсутствует.

**Выводы и предложения Контрольно-ревизионной комиссии**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования муниципальных дорожных фондов Иркутской области за 2016-2017 годы» в городском поселении Среднинского муниципального образования выявлено следующее:

1. В 2016 году расходы муниципального дорожного фонда составили в сумме 351,0 тыс. рублей.
2. Решением Думы от 29.03.2017г. №153 о внесении изменений в бюджет 2017 года бюджетные ассигнования дорожного фонда уменьшены на 100,0 тыс. рублей; решением Думы от 30.08.2017г. №164 о внесении изменений в бюджет 2017 года бюджетные ассигнования дорожного фонда уменьшены на 300,0 тыс. рублей. В конце 2017 года дорожный фонд расформирован.
3. В нарушение п.1 раздела 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда не опубликован отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.
4. В Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского поселения Среднинского муниципального образования необходимо указать процент от поступления собственных доходов формирующих муниципальный дорожный фонд.
5. Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует администрации Среднинского муниципального образования более тщательно подходить к процессу планирования муниципального дорожного фонда.
6. Повышать эффективность бюджетных расходов путем усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств муниципального дорожного фонда.

Председатель КРК Ковальчук И.В.

Главный специалист КРК Новоселова А.А.