|  |
| --- |
| **Контрольно – ревизионная комиссия****Муниципального района****Усольского районного муниципального образования**665479 Иркутская область, Усольский район, р.п. Белореченский, дом 100.тел./факс (839543) 3-60-39 Е-mail: dumakrk@inbox.ru  |
|  06.12.2018 год\_\_\_\_№254на №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **Главе Большееланского муниципального образования** **М.С. Буздыган** |

**Заключение № 138**

**экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования муниципальных дорожных фондов Иркутской области за 2016-2017 годы» в сельском поселении Большееланского муниципального образования**

**1. Основание для проведения мероприятия:** план деятельности КСП области на 2018 год, распоряжение председателя КСП области от 12.11.2018г. №83-п, план работы Контрольно-ревизионной комиссии МР УРМО на 2018 год, распоряжение председателя КРК МР УРМО от 15.11.2018г. №6.

**2. Предмет мероприятия**:

- нормативно-правовое регулирование формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- деятельность объекта совместного мероприятия по формированию, использованию бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**3. Объекты мероприятия:**

3.1. Администрация сельского поселения Большееланского муниципального образования.

**4. Цель мероприятия:**

4.1.Проанализировать нормативно-правовую базу, регламентирующую формирование и использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

4.2.Проанализировать формирование объемов муниципального дорожного фонда.

4.3. Проанализировать использование средств муниципального дорожного фонда.

**5.Вопросы мероприятия:**

5.1.В органах местного самоуправления (пункт 5 статьи 179.4. БК РФ):

5.1.1. Расшифровать иные поступления в местный бюджет, являющиеся источником пополнения муниципального дорожного фонда 2016/2017 годов.

5.1.2. Отразить объемы муниципального дорожного фонда, утвержденные в решениях о бюджете (актуальная редакция) 2016/2017 годов, порядок их формирования.

5.1.3. Отразить бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, неиспользованные в 2015 (2016) году, ненаправленные на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2016 (2017) года, (заведены в местный бюджет).

5.1.4. Отразить доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд 2016/2017 годов, заимствованные (отвлеченные) на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности. Указать направления, причины и сроки заимствований, сведения о восстановлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, причины не восстановления.

5.1.5. Расшифровать направления использования муниципального дорожного фонда, определенные в Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, установленном решением представительного органа МО.

5.1.6. Отразить кассовые расходы местного бюджета в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, % исполнения от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда, % исполнения от суммы поступивших в бюджет МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд.

Привести причины неисполнения бюджетных ассигнований МДФ, доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд

**Формирование бюджетных ассигнований**

 **муниципального дорожного фонда**

Решением Думы от 30.10.2013г. №65 (в редакции от 29.05.2017г. №131) «О создании муниципального дорожного фонда сельского поселения Большееланского муниципального образования» утверждены поступления предусматривающие формирование и использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Большееланского муниципального образования за счет:

* + - * акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;
* доходов от эксплуатации и использования имущества, автомобильных дорог, находящихся в собственности поселения;
* средств от передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;
* платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;
* платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;
* безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;
* денежных средств, поступающих в местный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;
* денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;
* государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;
* поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, а также на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенного пункта;
* средства от уплаты земельного налога на земли, занимаемые автомобильными дорогами.

В случае недостаточности прогнозируемых доходов, указанных выше, в состав источников формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда могут быть включены доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельского поселения.

**Формирование бюджетных ассигнований**

 **муниципального дорожного фонда в 2016 году**

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Большееланского МО на 2016 год утверждены решением о местном бюджете на 2016 год в объеме (графа 3 таблицы 1) 1 692,4 тыс. рублей, что не соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд, **с учетом** бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2015 году и **с учетом** положительной разницы по доходам формировавшим муниципальный дорожный фонд 2015 года.

 Так, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2016 год сложились в объеме (графа 1 таблицы 2 + графа 3 таблицы 3 + графа 7 таблицы 3) 1 432,52 тыс. рублей, что на 259,88 меньшеутвержденного решениями о местном бюджете на 2016 год объема.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| МО | Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.01.2016г. |
| Решение о местном бюджете |
| Дата | № | Объем муниципального дорожного фонда (тыс. рублей) |
|
|
| А | 1 | 2 | 3 |
| Большееланское МО | 23.12.2015г. | 161 | 1692,4 |

Уменьшение дорожного фонда Большееланского муниципального образования произошло за счет уменьшения поступления акцизов на нефтепродукты в конце года (уточненное поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2016 году по данным главного администратора доходов Управления Федерального казначейства Иркутской области) в сумме 799,61 тыс. рублей, а также увеличения бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2015 году в сумме 549,0 тыс. рублей.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Прогнозируемый объем доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд | в том числе |
| акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет | иные поступления  | в том числе |
| субсидии из дорожного фонда Иркутской области | бюджетные кредиты из дорожного фонда Иркутской области | и т.д. |
| план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.17 | план | факт на 01.01.17 |
| А | 1=3+5 | 2=4+6 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 15 |
| Большееланское МО | 892,79 | 931,7 | 892,79 | 931,7 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Информация о направлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Большееланского МО 2015 года, не использованных в 2015 году на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Большееланского МО 2016 года (заведены в местный бюджет в 2016 году) приведена в графах 1,2,3 таблицы 3.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в 2015 году, направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2016 года решением Думы от 24.02.2016г. №170. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе Большееланского МО, бюджет на 2016 год формировался в середине 2015 года и утвержден Думой Большееланского муниципального образования в декабре 2015г. Уточненная сумма остатков муниципального дорожного фонда известна в конце 2015 года, в связи, с чем остатки дорожного фонда включены при первом внесении изменений в утвержденный бюджет 2016 года.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не исполненные в 2015 году  | Доходы, формирующие муниципальный дорожный фонд, поступившие по состоянию на 01.01.2017г. сверх утвержденного решением о местном бюджете прогноза |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем  |
| Вид дохода | Прогноз 2015 | Факт 2015 | Положительная разница |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6-5 |
| БольшееланскоеМО | 24.02.2016 | 170 | 549,0 | Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей | 1171,0 | 1161,73 | -9,27 |

По состоянию на 01.01.2017 года доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд Большееланского МО, поступили в бюджет в сумме 931,7 тыс. рублей (графа 2 таблицы 2), заимствований на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности в 2016 году не происходило (графа 2 таблицы 4).

 Таблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Заимствовано | Восстановлено | Не восстановлено (тыс. рублей) | причины |
| Дата  | сумма | направление | Дата  | сумма |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 3 | 4 |
| БольшееланскоеМО |  | 0,00 |  |  |  |  |  |

**Использование бюджетных ассигнований**

**муниципального дорожного фонда**

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлен решением Думы Большееланского муниципального образования.

Направления использования муниципального дорожного фонда Большееланского муниципального образования приведены в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| МО | Решение представительного органа  |
| дата | № | Направления использования |
| БольшееланскоеМО | 30.10.2013г.(с изменениями от 29.05.2015г.) | 65131 | * выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта и искусственных сооружений на них;
* обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта в целях повышения безопасности дорожного движения;
* инвентаризация, паспортизация, проведение кадастровых работ, регистрации прав в отношении земельных участков, занимаемых автодорогами местного значения сельского поселения, дорожными сооружениями и другими объектами недвижимости, используемыми в дорожной деятельности, аренда, выкуп земельных участков, объектов недвижимости, используемых в дорожной деятельности, возмещение их стоимости;
* осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта во исполнение нормативных правовых актов Думы сельского поселения, администрации поселения;
* капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенного пункта.
 |

По состоянию на 01.01.2017 года кассовые расходы бюджета Большееланского МО в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда составили 248,52 тыс. рублей (графа 2 таблицы 6) или 17,23% от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год (графа 3 таблицы 6), 26,67% от суммы поступивших в бюджет Большееланского МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2016 года (графа 2 таблицы 2).

Низкое освоение бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2016 год обусловлен накоплением средств на ремонт в 2017 году.

Кассовые расходы местного бюджета в 2016 году за счет субсидий из дорожного фонда Иркутской области не производились.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Утверждены решением о бюджете бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда | Кассовые расходы на 01.01.2017 | из них за счет субсидии из дорожного фонда Иркутской области | % | Причина низкого освоения | Разница (гр.1-гр.2) |
| А | 1 | 2 | 2.1 | 3 | 4 | 5 |
| Большееланское МО  | 1441,91 | 248,52 | 0,00 | 17,23 | Накопление средств на ремонт в 2017 году | 1193,39 |

Остаток поступивших в бюджет Большееланского МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2016 года на счетах местного бюджета составил на 01.01.2017 года 1 232,18 тыс. рублей.

**Формирование бюджетных ассигнований**

**муниципального дорожного фонда в 2017 году**

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Большееланского МО на 2017 год утверждены решением о местном бюджете на 2017 год в объеме (графа 3 таблицы 7) 1 462,8 тыс. рублей, что не соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд, **с учетом** бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2016 году и **с учетом** положительной разницы по доходам формировавшим муниципальный дорожный фонд 2016 года.

Таблица 7

|  |  |
| --- | --- |
| МО | Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017 |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем муниципального дорожного фонда (тыс. рублей) |
|
|
| А | 1 | 2 | 3 |
| Большееланское МО | 26.12.2016г. | 202 | 1 462,8 |

Так, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2017 год сложились в объеме (графа 1 таблицы 8 + графа 3 таблицы 9 + графа 7 таблицы 9) 2817,04 тыс. рублей, что на 1 354,24 большеутвержденного решениями о местном бюджете на 2017 год объема.

Увеличение дорожного фонда Большееланского муниципального образования произошло за счет увеличения поступления акцизов на нефтепродукты в конце года (уточненное поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2017 году по данным главного администратора доходов Управления Федерального казначейства Иркутской области) в сумме 83,13 тыс. рублей, а также увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованные в 2016 году в сумме 1 232,18 тыс. рублей.

Таблица 8

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Прогнозируемый объем доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд | в том числе |
| акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет | иные поступления  | в том числе |
| субсидии из дорожного фонда Иркутской области | бюджетные кредиты из дорожного фонда Иркутской области | и т.д. |
| план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.18 | план | факт на 01.01.2018 |
| А | 1=3+5 | 2=4+6 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 15 |
| Большееланское МО | 1545,93 | 1571,35 | 1545,93 | 1571,35 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Информация о направлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Большееланского МО 2016 года, не использованных в 2016 году на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2017 года (заведены в местный бюджет 2017 года) приведена в графах 1,2,3 таблицы 9.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в 2016 году, направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2017 года решением Думы от 26.04.2017г. №221. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе Большееланского МО, бюджет на 2017 год формировался в середине 2016 года и утвержден Думой Большееланского муниципального образования в декабре 2016г. Уточненная сумма остатков муниципального дорожного фонда известна в конце 2016 года, в связи, с чем остатки дорожного фонда включены при первом внесении изменений в утвержденный бюджет 2017 года.

Таблица 9

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не исполненные в 2016 году  | Доходы формирующие муниципальный дорожный фонд, поступившие по состоянию на 01.01.2018 сверх утвержденного решением о местном бюджете прогноза |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | Объем (тыс. руб.)  |
| Вид дохода | Прогноз 2016 | Факт 2016 | Положительная разница |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6-5 |
| Большееланское МО | 26.04.2017 | 221 | 1232,2 | Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей | 892,79 | 931,7 | 38,91 |

По состоянию на 01.01.2018 года доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд Большееланского МО поступили в сумме (графа 2 таблицы 8) 1 571,35 тыс. рублей, заимствований на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности в 2017 году не происходило таблица 10.

 Таблица 10

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Заимствовано | Восстановлено | Не восстановлено (тыс. рублей) | причины |
| Дата  | сумма | направление | Дата  | сумма |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 3 | 4 |
| Большееланское МО |  | 0,00 |  |  |  |  |  |

**Использование бюджетных ассигнований**

 **муниципальных дорожных фондов**

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлен решением Думы Большееланского муниципального образования.

Направления использования муниципального дорожного фонда Большееланского муниципального образования приведены в таблице 11.

Таблица 11

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Решения представительных органов  |
| дата | № | Направления использования |
| Большееланское МО | 30.10.2013г.(с изменениями от 26.12.2017г.) | 5218 | * выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта и искусственных сооружений на них;
* обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта в целях повышения безопасности дорожного движения;
* инвентаризация, паспортизация, проведение кадастровых работ, регистрации прав в отношении земельных участков, занимаемых автодорогами местного значения сельского поселения, дорожными сооружениями и другими объектами недвижимости, используемыми в дорожной деятельности, аренда, выкуп земельных участков, объектов недвижимости, используемых в дорожной деятельности, возмещение их стоимости;
* осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта во исполнение нормативных правовых актов Думы сельского поселения, администрации поселения;

капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенного пункта. |

По состоянию на 01.01.2018 год кассовые расходы бюджета Большееланского МО в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда составили 2258,44 тыс. рублей (графа 2 таблицы 12) или 81,29% от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожных фондов на 2017 год (графа 3 таблицы 12); 143,72% от суммы поступивших в бюджет Большееланского МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2017 года (графа 2 таблицы 8).

Кассовые расходы местных бюджетов за счет субсидий из дорожного фонда Иркутской области не производились (графе 2.1 таблицы 12).

Таблица 12

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Утверждены решением о бюджете бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда (тыс. руб.) | Кассовые расходы на 01.01.2018(тыс. руб.) | из них за счет субсидии из дорожного фонда Иркутской области | % | Причина низкого освоения | Разница (гр.1-гр.2) |
| А | 1 | 2 | 2.1 | 3 | 4 | 5 |
| Большееланское **МО**  | 2778,1 | 2258,44 | 0 | 81,29 | Поступление акцизов в 4 квартале 2017г. | 519,66 |

Остаток поступивших в бюджет Большееланского МО доходов наполняющих муниципальный дорожный фонд 2017 года на счетах местного бюджета составил на 01.01.2018 года 545,08 тыс. рублей.

**Выводы и предложения**

**Контрольно-ревизионной комиссии**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования муниципальных дорожных фондов Иркутской области за 2016-2017 годы» в сельском поселении Большееланского муниципального образования выявлено следующее:

1. В 2016 году расходы муниципального дорожного фонда составили в сумме 248,5 тыс. рублей; в 2017 году расходы муниципального дорожного фонда составили в сумме 2258,4 тыс. рублей.
2. Данные представленные в форме федерального статистического наблюдения №1-ФД за 2016 и 2017 годы «Сведения об использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов» (утвержденная приказом Росстата от 15.06.2012 №346 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством транспорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения за использованием средств дорожных фондов») отражены верно.
3. **В нарушение раздела 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Большееланского муниципального образования** администрация Большееланского муниципального образования не опубликовала отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2016, 2017 годы.
4. В Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Большееланского муниципального образования необходимо указать процент от поступления собственных доходов формирующих муниципальный дорожный фонд.
5. Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует администрации Большееланского муниципального образования более тщательно подходить к процессу планирования муниципального дорожного фонда.
6. Повышать эффективность бюджетных расходов путем усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств муниципального дорожного фонда.

Председатель КРК Ковальчук И.В.

Главный специалист КРК Новоселова А.А.