|  |
| --- |
| **Контрольно – ревизионная комиссия****Муниципального района****Усольского районного муниципального образования**665479 Иркутская область, Усольский район, р.п. Белореченский, дом 100.тел./факс (839543) 3-60-39 Е-mail: dumakrk@inbox.ru  |
|  06.12.2018 год\_№ 251на №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **Главе Тельминского муниципального образования** **М.А. Ерофееву** |

**Заключение № 135**

**экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования муниципальных дорожных фондов Иркутской области за 2016-2017 годы» в городском поселении Тельминского муниципального образования.**

**1. Основание для проведения мероприятия:** план деятельности КСП области на 2018 год, распоряжение председателя КСП области от 12.11.2018г. №83-п, план работы Контрольно-ревизионной комиссии МР УРМО на 2018 год, распоряжение председателя КРК МР УРМО от 15.11.2018г. №6.

**2. Предмет мероприятия**:

- нормативно-правовое регулирование формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- деятельность объекта совместного мероприятия по формированию, использованию бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**3. Объекты мероприятия:**

3.1. Администрация городского поселения Тельминского муниципального образования.

**4. Цель мероприятия:**

4.1.Проанализировать нормативно-правовую базу, регламентирующую формирование и использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

4.2.Проанализировать формирование объемов муниципального дорожного фонда.

4.3. Проанализировать использование средств муниципального дорожного фонда.

**5.Вопросы мероприятия:**

5.1.В органах местного самоуправления (пункт 5 статьи 179.4. БК РФ):

5.1.1. Расшифровать иные поступления в местный бюджет, являющиеся источником пополнения муниципального дорожного фонда 2016/2017 годов.

5.1.2. Отразить объемы муниципального дорожного фонда, утвержденные в решениях о бюджете (актуальная редакция) 2016/2017 годов, порядок их формирования.

5.1.3. Отразить бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, неиспользованные в 2015 (2016) году, ненаправленные на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2016 (2017) года, (заведены в местный бюджет).

5.1.4. Отразить доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд 2016/2017 годов, заимствованные (отвлеченные) на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности. Указать направления, причины и сроки заимствований, сведения о восстановлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, причины не восстановления.

5.1.5. Расшифровать направления использования муниципального дорожного фонда, определенные в Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, установленном решением представительного органа МО.

5.1.6. Отразить кассовые расходы местного бюджета в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, % исполнения от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда, % исполнения от суммы поступивших в бюджет МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд.

 Привести причины неисполнения бюджетных ассигнований МДФ, доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд.

**Формирование бюджетных ассигнований**

 **муниципального дорожного фонда**

Решением Думы от 27.11.2013г. №59 «О муниципальном дорожном фонде городского поселения Тельминского муниципального образования» утверждены поступления предусматривающие формирование и использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского поселения Тельминского муниципального образования за счет:

* доходов от эксплуатации и использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог, находящихся в собственности поселения;
* акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет городского поселении Тельминского муниципального образования;
* платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;
* безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;
* денежных средств, поступающих в местный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;
* денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;
* поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, а также на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенного пункта.

**Формирование бюджетных ассигнований**

 **муниципального дорожного фонда в 2016 году**

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Тельминского МО на 2016 год утверждены решением о местном бюджете на 2016 год в объеме (графа 3 таблицы 1) 352,6 тыс. рублей, что не соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд, **с учетом** бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2015 году и **с учетом** положительной разницы по доходам формировавшим муниципальный дорожный фонд 2015 года.

 Так, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2016 год сложились в объеме (графа 1 таблицы 2+ графа 3 таблицы 3 + графа 7 таблицы 3 (429,9 тыс. рублей+143,0 тыс. рублей+12,42 тыс. рублей)) 585,43 тыс. рублей, что на 232,83 большеутвержденного решениями о местном бюджете на 2016 год объема.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| МО | Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.01.2016г. |
| Решение о местном бюджете |
| Дата | № | Объем муниципального дорожного фонда (тыс. рублей) |
|
|
| А | 1 | 2 | 3 |
| Тельминское МО | 24.12.2015г. | 150 | 352,6 |

Увеличение дорожного фонда Тельминского муниципального образования произошло за счет увеличения поступления акцизов на нефтепродукты в конце года на 77,3 тыс. рублей (уточненное поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2016 году по данным главного администратора доходов Управления Федерального казначейства Иркутской области).

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Прогнозируемый объем доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд | в том числе |
| акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет | иные поступления  | в том числе |
| субсидии из дорожного фонда Иркутской области | бюджетные кредиты из дорожного фонда Иркутской области | и т.д. |
| план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.2017 | план | факт на 01.01.17 | план | факт на 01.01.17 |
| А | 1=3+5 | 2=4+6 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 15 |
| Тельминское МО | 429,9 | 430,01 | 429,9 | 430,01 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Информация о направлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Тельминского МО 2015 года, не использованных в 2015 году на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Тельминского МО 2016 года (заведены в местный бюджет в 2016 году) приведена в графах 1,2,3 таблицы 3.

**В нарушение ст. 96, 179.4 Бюджетного кодекса РФ, п. 3.6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского поселения Тельминского муниципального образования** остатки дорожного фонда, не использованные в 2015 году в сумме 143,0 тыс. рублей, не включены при внесении изменений в утвержденный бюджет на 2016 год.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не исполненные в 2015 году  | Доходы, формирующие муниципальный дорожный фонд, поступившие по состоянию на 01.01.2017 сверх утвержденного решением о местном бюджете прогноза |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем  |
| Вид дохода | Прогноз 2015 | Факт 2015 | Положительная разница |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6-5 |
| Тельминское МО | - | - | 143,0 | Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей | 229,6 | 242,02 | 12,42 |

По состоянию на 01.01.2017 года доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд Тельминского МО, поступили в бюджет в сумме 430,01 тыс. рублей (графа 2 таблицы 2), заимствований на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности в 2016 году не происходило (графа 2 таблицы 4).

 Таблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Заимствовано | Восстановлено | Не восстановлено (тыс. рублей) | причины |
| Дата  | сумма | направление | Дата  | сумма |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 3 | 4 |
| Тельминское МО |  | 0,00 |  |  |  |  |  |

**Использование бюджетных ассигнований**

**муниципального дорожного фонда**

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлен решением Думы Тельминского муниципального образования.

Направления использования муниципального дорожного фонда Тельминского муниципального образования приведены в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| МО | Решение представительного органа  |
| дата | № | Направления использования |
| Тельминское МО | 27.11.2013г. | 59 | * выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта и искусственных сооружений на них;
* обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта в целях повышения безопасности дорожного движения;
* инвентаризация, паспортизация, проведение кадастровых работ, регистрации прав в отношении земельных участков, занимаемых автодорогами местного значения городского поселения, дорожными сооружениями и другими объектами недвижимости, используемыми в дорожной деятельности, аренда, выкуп земельных участков, объектов недвижимости, используемых в дорожной деятельности, возмещение их стоимости;
* осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта во исполнение нормативных правовых актов Думы городского поселения, администрации поселения;
* капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенного пункта.
 |

По состоянию на 01.01.2017 года кассовые расходы бюджета Тельминского МО в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда составили 58,35 тыс. рублей (графа 2 таблицы 6) или 13,57% от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год (графа 3 таблицы 6), 13,56% от суммы поступивших в бюджет Тельминского МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2016 года (графа 2 таблицы 2). Низкое освоение бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2016 год обусловлен накоплением средств на ремонт в 2017 году.

Кассовые расходы местного бюджета в 2016 году за счет субсидий из дорожного фонда Иркутской области не производились.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Утверждены решением о бюджете бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда | Кассовые расходы на 01.01.2017 | из них за счет субсидии из дорожного фонда Иркутской области | % | Причина низкого освоения | Разница (гр.1-гр.2) |
| А | 1 | 2 | 2.1 | 3 | 4 | 5 |
| Тельминское МО  | 429,9 | 58,35 | 0,00 | 13,57 | Накопление средств на ремонт в 2017 году | 371,55 |

Остаток поступивших в бюджет Тельминского МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2016 года на счетах местного бюджета на 01.01.2017 составил в сумме 515,0 тыс. рублей.

**Формирование бюджетных ассигнований**

**муниципального дорожного фонда в 2017 году**

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Тельминского МО на 2017 год утверждены решением о местном бюджете на 2017 год в объеме (графа 3 таблицы 7) 1 408,7 тыс. рублей, что не соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд, **с учетом** бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в 2016 году и **с учетом** положительной разницы по доходам формировавшим муниципальный дорожный фонд 2016 года.

Таблица 7

|  |  |
| --- | --- |
| МО | Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017 |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | объем муниципального дорожного фонда (тыс. рублей) |
|
|
| А | 1 | 2 | 3 |
| Тельминское МО | 29.12.2016г. | 186 | 1408,7 |

Так, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2017 год сложились в объеме (графа 1 таблицы 8 + графа 3 таблицы 9 + графа 7 таблицы 9 (1513,7 тыс. рублей+515,0 тыс. рублей+0,11 тыс. рублей)) 2 028,81 тыс. рублей, что на 620,11 большеутвержденного решениями о местном бюджете на 2017 год объема.

Увеличение дорожного фонда Тельминского муниципального образования произошло в сумме 620,0 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения поступления акцизов на нефтепродукты в конце года на 105,0 тыс. рублей (уточненное поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2017 году по данным главного администратора доходов Управления Федерального казначейства Иркутской области) и бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованные в 2015-2016 годах в сумме 515,0 тыс. рублей.

Таблица 8

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Прогнозируемый объем доходов бюджета МО, наполняющих муниципальный дорожный фонд | в том числе |
| акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет | иные поступления  | в том числе |
| субсидии из дорожного фонда Иркутской области | бюджетные кредиты из дорожного фонда Иркутской области | и т.д. |
| план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.2018 | план | факт на 01.01.18 | план | факт на 01.01.2018 |
| А | 1=3+5 | 2=4+6 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 15 |
| Тельминское МО | 1513,7 | 1513,16 | 1513,7 | 1515,16 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Информация о направлении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Тельминского МО 2016 года, не использованных в 2015, 2016 годах на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2017 года (заведены в местный бюджет 2017 года) приведена в графах 1,2,3 таблицы 9.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в 2015, 2016 годах, направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда 2017 года решением Думы от 29.03.2017г. №197. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе Тельминского МО, бюджет на 2017 год формировался в середине 2016 года и утвержден Думой Тельминского муниципального образования в декабре 2016г. Уточненная сумма остатков муниципального дорожного фонда известна в конце 2016 года, в связи, с чем остатки дорожного фонда включены при первом внесении изменений в утвержденный бюджет 2017 года.

Таблица 9

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| МО | Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не исполненные в 2016 году  | Доходы формирующие муниципальный дорожный фонд, поступившие по состоянию на 01.01.2018 сверх утвержденного решением о местном бюджете прогноза |
| Решение о местном бюджете  |
| дата | № | Объем (тыс. руб.)  |
| Вид дохода | Прогноз 2016 | Факт 2016 | Положительная разница |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6-5 |
| Тельминское МО | 29.03.2017 | 197 | 515,0 | Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей | 429,9 | 430,01 | 0,11 |

По состоянию на 01.01.2018 года доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд Тельминского МО поступили в сумме (графа 2 таблицы 8) 1 513,16 тыс. рублей, заимствования на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности в 2017 году отсутствовали таблица 10.

 Таблица 10

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Заимствовано | Восстановлено | Не восстановлено (тыс. рублей) | причины |
| Дата  | сумма | направление | Дата  | сумма |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 3 | 4 |
| Тельминское МО | - | - | - | - | - | - | - |

**Использование бюджетных ассигнований**

 **муниципальных дорожных фондов**

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлен решением Думы Тельминского муниципального образования.

Направления использования муниципального дорожного фонда Тельминского муниципального образования приведены в таблице 11.

Таблица 11

|  |  |
| --- | --- |
| Поселение | Решения представительных органов  |
| дата | № | Направления использования |
| Тельминское МО | 27.11.2013г. | 59 | * выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта и искусственных сооружений на них;
* обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта в целях повышения безопасности дорожного движения;
* инвентаризация, паспортизация, проведение кадастровых работ, регистрации прав в отношении земельных участков, занимаемых автодорогами местного значения городского поселения, дорожными сооружениями и другими объектами недвижимости, используемыми в дорожной деятельности, аренда, выкуп земельных участков, объектов недвижимости, используемых в дорожной деятельности, возмещение их стоимости;
* осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта во исполнение нормативных правовых актов Думы городского поселения, администрации поселения;
* капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенного пункта.
 |

По состоянию на 01.01.2018 год кассовые расходы бюджета Тельминского МО в части использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда составили 1061,4 тыс. рублей (графа 2 таблицы 12) или 52,32% от объема утвержденных бюджетных ассигнований дорожных фондов на 2017 год (графа 3 таблицы 12), 70,14% от суммы поступивших в бюджет Тельминского МО доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд 2017 года (графа 2 таблицы 8).

Кассовые расходы местных бюджетов за счет субсидий из дорожного фонда Иркутской области не производились (графе 2.1 таблицы 12).

Таблица 12

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МО | Утверждены решением о бюджете бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда (тыс. руб.) | Кассовые расходы на 01.01.2018(тыс. руб.) | из них за счет субсидии из дорожного фонда Иркутской области | % | Причина низкого освоения | Разница (гр.1-гр.2) |
| А | 1 | 2 | 2.1 | 3 | 4 | 5 |
| Тельминское **МО**  | 2028,7 | 1061,4 | 0 | 52,31 | Поступление доходов в 4 квартале 2017г. | 967,3 |

Остаток поступивших в бюджет Тельминского МО доходов наполняющих муниципальный дорожный фонд 2017 года на счетах местного бюджета на 01.01.2018 года отсутствует.

**Выводы и предложения Контрольно-ревизионной комиссии**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования муниципальных дорожных фондов Иркутской области за 2016-2017 годы» в городском поселении Тельминского муниципального образования выявлено следующее:

1. **В нарушение ст. 96, 179.4 Бюджетного кодекса РФ, п. 3.6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского поселения Тельминского муниципального образования** остатки дорожного фонда, не использованные в 2015 году в сумме 143,0 тыс. рублей, не включены при внесении изменений в утвержденный бюджет на 2016 год.
2. **В нарушение п. 4.2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского поселения Тельминского муниципального образования** администрация Тельминского муниципального образования не опубликовала отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2016, 2017 годы.
3. В 2016 году расходы муниципального дорожного фонда составили в сумме 58,35 тыс. рублей, В 2017 года расходы муниципального дорожного фонда составили в сумме 1061,4 тыс. рублей.
4. Данные представленные в форме федерального статистического наблюдения №1-ФД за 2016, 2017 год «Сведения об использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов» (утвержденная приказом Росстата от 15.06.2012 №346 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством транспорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения за использованием средств дорожных фондов») отражены не верно, так не отражены остатки на начало года.
5. В Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского поселения Тельминского муниципального образования необходимо указать процент от поступления собственных доходов формирующих муниципальный дорожный фонд.
6. Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует администрации Тельминского муниципального образования более тщательно подходить к процессу планирования муниципального дорожного фонда.
7. Повышать эффективность бюджетных расходов путем усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств муниципального дорожного фонда.

Председатель КРК Ковальчук И.В.

Главный специалист КРК Новоселова А.А.